**Koncepce činnosti Grantové agentury České republiky**

**2015**

**Obsah**

[1. Úvod 4](#_Toc432276128)

[2. Vymezení oblasti podporované GA ČR 6](#_Toc432276129)

[3. Vize a cíl rozvoje činnosti GA ČR 8](#_Toc432276130)

[3.1. Koncepce směřování GA ČR, dílčí cíle a strategie jejich dosahování. 8](#_Toc432276131)

[3.2. Podpora excelentního a mezinárodně uznávaného výzkumu 9](#_Toc432276132)

[3.3. Rozvoj lidských zdrojů 10](#_Toc432276133)

[3.4. GAČR je přívětivou institucí pro své uživatele 10](#_Toc432276134)

[4. Dílčí cíle rozvoje GA ČR 11](#_Toc432276135)

[4.1. Zaměření GA ČR - skupiny grantových projektů - SGP 11](#_Toc432276136)

[4.1.1. Standardní grantové projekty - GA 11](#_Toc432276137)

[4.1.2. Bilaterální (mezinárodní) grantové projekty - GC 12](#_Toc432276138)

[4.1.3. „Lead Agency“ granty - GF 13](#_Toc432276139)

[4.1.4. Juniorské granty - GJ 14](#_Toc432276140)

[4.1.5. Projekty na podporu excelence v základním výzkumu - GB 15](#_Toc432276141)

[4.1.6. Postdoktorské grantové projekty - GP 16](#_Toc432276142)

[4.2. Podpora skupin oborů základního výzkumu a úspěšnost 17](#_Toc432276143)

[4.3. Podpora grantových projektů a výzkumné infrastruktury 19](#_Toc432276144)

[4.4. Zjednodušení administrativy, zvýšení uživatelské přívětivosti a transparentnosti podpory 20](#_Toc432276145)

[5. Analýza stavu grantových systémů a agentur 21](#_Toc432276146)

[5.1. Souhrn analýzy stavu ve vybraných zemích a v Evropské unii 21](#_Toc432276147)

[5.2. Souhrn analýzy stavu v ČR 24](#_Toc432276148)

[6. SWOT analýza výzkumu v ČR 26](#_Toc432276149)

[6.1. Silné stránky (Strengths) 26](#_Toc432276150)

[6.1.1. Výzkumná infrastruktura 26](#_Toc432276151)

[6.1.2. Personální vybavenost – kvalitní týmy 26](#_Toc432276152)

[6.1.3. Centralizace rozdělování podpory 26](#_Toc432276153)

[6.1.4. Existence programů podpory – již etablované a známé struktury podpory 27](#_Toc432276154)

[6.1.5. Dosažené výsledky 27](#_Toc432276155)

[6.1.6. Mezinárodní spolupráce 27](#_Toc432276156)

[6.2. Slabé stránky (Weaknesses) 27](#_Toc432276157)

[6.2.1. Nízká zpětná vazba od uživatelů výsledků základního výzkumu 27](#_Toc432276158)

[6.2.2. Nízká míra uplatnění výsledků základního výzkumu 28](#_Toc432276159)

[6.2.3. Nestabilita prostředí 28](#_Toc432276160)

[6.2.4. Rozdíl ve vybavení vědeckých pracovišť a morální a fyzické opotřebení infrastruktury 29](#_Toc432276161)

[6.2.5. Nízká míra zapojení do mezinárodních programů 29](#_Toc432276162)

[6.2.6. Nestejnoměrná podpora různých oborů 29](#_Toc432276163)

[6.2.7. Nevyvážený poměr institucionální a účelové podpory 30](#_Toc432276164)

[6.3. Příležitosti (Opportunities ) 30](#_Toc432276165)

[6.3.1. Množství potenciálních odběratelů a uživatelů výsledků základního výzkumu 30](#_Toc432276166)

[6.3.2. Prohloubení spolupráce 30](#_Toc432276167)

[6.3.3. Zapojení center 31](#_Toc432276168)

[6.3.4. Rozvoj odbornosti a konkurenceschopnosti pracovišť i výzkumných týmů a jedinců 31](#_Toc432276169)

[6.3.5. Popularizace výzkumu, větší akcent na mladší generaci jako základ nových výzkumných týmů 31](#_Toc432276170)

[6.3.6. Využití prostředků z fondů EU na VaV 32](#_Toc432276171)

[6.4. Hrozby (Threats) 32](#_Toc432276172)

[6.4.1. Propad konkurenceschopnosti ČR při nedostatku financí na základní výzkum 32](#_Toc432276173)

[6.4.2. Ohrožení výzkumu jako celku v návaznosti na nízkou podporu základního výzkumu 32](#_Toc432276174)

[6.4.3. Odchody výzkumníků do zahraničí 33](#_Toc432276175)

[6.4.4. Disproporce v rámci vědních oborů – i VaV podléhá trendům 33](#_Toc432276176)

[6.4.5. Zvýšení administrativní zátěže 33](#_Toc432276177)

[7. Plnění úkolů vyplývajících z koncepčních dokumentů vztahujících se ke GA ČR 35](#_Toc432276178)

[8. Zabezpečení vybraných cílů Aktualizované NP VaVaI a Priorit VaVaI v Koncepci 37](#_Toc432276179)

[8.1. Zabezpečení vybraných cílů Aktualizované NP VaVaI 37](#_Toc432276180)

[8.2. Vazby Koncepce a Priorit 37](#_Toc432276181)

[8.3. Hodnocení grantových projektů 39](#_Toc432276182)

[9. Zabezpečení realizace Koncepce 44](#_Toc432276183)

[9.1. Řízení, organizace a koordinace 44](#_Toc432276184)

[9.2. Účelová podpora a její odůvodnění 45](#_Toc432276185)

[9.3. Informační systém GA ČR 47](#_Toc432276186)

[9.4. Administrativní zajištění (Kancelář) včetně nároků na personální zajištění 48](#_Toc432276187)

[9.5. Mezinárodní spolupráce GA ČR 50](#_Toc432276188)

[9.6. Opatření pro realizaci Koncepce 52](#_Toc432276189)

[9.7. Morální a etické problémy 53](#_Toc432276190)

[10. Kontrola a hodnocení realizace Koncepce 55](#_Toc432276191)

[11. Přílohy 56](#_Toc432276192)

# 1. Úvod

Grantová agentura České republiky (dále jen „GA ČR“) byla zřízena zákonem č. 300/1992 Sb., o státní podpoře vědecké činnosti a vývoje technologií, který nabyl účinnosti 1. července 1992. Činnost GA ČR začala v roce 1993.

Posláním GA ČR je účelovou formou podporovat základní výzkum, a to výhradně z veřejných prostředků. V současné době je GA ČR jediným poskytovatelem účelových prostředků výhradně na základní výzkum v České republice.

Základním nástrojem GA ČR je systém podpory grantových projektů, který je založen na  vyhodnocení veřejných soutěží ve výzkumu, vývoji a inovacích podle zákona č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon č. 130/2002 Sb.“). Po vyhodnocení návrhů grantových projektů je udělována účelová podpora příjemci na realizaci projektu - cíle a způsoby řešení v základním výzkumu stanovuje sám příjemce. Účelová podpora je poskytována z výdajů GA ČR formou dotace právnické nebo fyzické osobě nebo zvýšením výdajů organizační složce České republiky nebo územního samosprávného celku.

V současné době GA ČR poskytuje podporu na řešení standardních grantových projektů, juniorských grantových projektů, mezinárodních grantových projektů - Lead Agency, mezinárodních grantových projektů (bilaterální) a dále na řešení postdoktorských projektů a projektů na podporu excelence v základním výzkumu. U posledních dvou jmenovaných již nejsou vypisovány další soutěže. Pro porovnání je zajímavé uvést počet projektů a výši účelové podpory vědy a výzkumu (dále jen „VaV“), kterou GA ČR rozdělovala při svém vzniku: v roce 1993 byla výše účelové podpory ze státního rozpočtu 201 mil. Kč, v roce 2014 to bylo již 3 357 mil. Kč a v roce 2015 pak 3 573 mil. Kč. Z hlediska počtu projektů - v květnu 1993 byla vyhlášena první veřejná soutěž na projekty GA ČR, do níž bylo předloženo přes 1 500 návrhů projektů a podpořeno bylo 727 projektů. V roce 2014 byly vypsány tři veřejné soutěže na projekty GA ČR - standardní projekty 2015, juniorské projekty 2015, mezinárodní projekty 2015. Celkem do těchto tří veřejných soutěží bylo podáno 2 136 návrhů projektů a podpořeno jich bylo 513.

Z právního hlediska GA ČR poskytuje účelovou podporu v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. V oblasti výzkumu, vývoje a inovací jsou v současné době v České republice platné tři zásadní strategické a koncepční dokumenty:

* Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020, schválená usnesením vlády České republiky ze dne 24. dubna 2013 č. 294 (dále jen „Aktualizace Národní politiky VaVaI“);
* Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválené usnesením vlády České republiky ze dne 19. července 2012 č. 552 (dále jen „Priority VaVaI“);
* Implementace Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválená usnesením vlády České republiky ze dne 31. července 2013 č. 569 (dále jen „Implementace Priorit“).

Koncepce činnosti GA ČR (dále jen „Koncepce“) reflektuje aktuální právní stav, platný k 31. 8. 2015 - především zákon č. 30/2002 Sb., nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - General Block Exemption Regulation (dále jen „GBER“) a Sdělení Komise: Rámec Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2006/C 323/01), (dále jen „Rámec“). Koncepce nenavrhuje taková řešení, která by předpokládala změnu zákona č. 130/2002 Sb., případně jiných právních předpisů.

Tato Koncepce představuje současně i komplexní analýzu stavu účelově podporovaného základního výzkumu v České republice.

Příprava Koncepce probíhala následujícím způsobem. V období od února do dubna 2015 probíhala jednání poskytovatelů o návrhu státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2016 a střednědobém výhledu na léta 2017 a 2018, který byl schválen usnesením vlády České republiky dne 25. května 2015 č. 380. Součástí těchto jednání byla i výtka a upozornění Grantové agentuře ČR, že nemá vytvořenou Koncepci své činnosti. Byl to jeden z důvodů, kterým Rada pro výzkum, vývoj a inovace podmiňovala další zvyšování finančních prostředků pro GA ČR na další léta.

Návazně na tato jednání 6. května 2015 vědecká rada GA ČR na svém zasedání diskutovala o problematice Koncepce GA ČR. Následně předsednictvo GA ČR ve spolupráci s Kanceláří GA ČR vypracovalo základní charakteristiku a strukturu Koncepce GA ČR - materiál „Návrh struktury a zaměření Koncepce činnosti GA ČR“. Vědecká rada GA ČR tento materiál schválila na svém zasedání dne 30. června 2015. V průběhu měsíců července a srpna 2015 byla Koncepce vypracována.

Na svém zasedání 18. září 2015 předsednictvo GA ČR projednalo návrh Koncepce, který poté připomínkovala a projednala vědecká rada GA ČR. Po schválení předsednictvem je dokument předkládán RVVI a po vypořádání jejích připomínek a následně připomínek rezortů bude konečné znění materiálu předloženo ke schválení.

# 2. Vymezení oblasti podporované GA ČR

Oblast podporovaná GA ČR je stanovená zákonem č. 130/2002 Sb.: „*Grantová agentura České republiky zabezpečuje přípravu a realizaci skupin grantových projektů a dalších aktivit v oblasti základního výzkumu včetně veřejných soutěží ve výzkumu, vývoji a inovacích na podporu grantových projektů*“.Základním výzkumem se dle zákona č. 130/2002 Sb. rozumí „*teoretická nebo experimentální práce prováděná zejména za účelem získání nových vědomostí o základních principech jevů nebo pozorovatelných skutečností, která není primárně zaměřena na uplatnění nebo využití v praxi*“.

Vzhledem k tomu, že mezi zásadní a strategické dokumenty v oblasti VaVaI patří Aktualizace Národní politiky VaVaI i Priority VaVaI, je potřeba vycházet i z definic uvedených v těchto materiálech. V Aktualizaci Národní politiky VaVaI i v Prioritách VaVaI je definice základního výzkumu stejná jako v zákonu č. 130/2002 Sb., je zde však zaveden nový pojem „orientovaný výzkum“. Orientovaným výzkumem se rozumí takový „*výzkum, který je zaměřen na řešení konkrétních společenských a hospodářských cílů*“*.* Priority VaVaI iImplementace Priorit je zaměřená téměř výhradně na orientovaný výzkum.

Ve Frascati manuálu 2002 je popsán rozdíl mezi tzv. čistým základním výzkumem a orientovaným základním výzkumem:

* „*Čistý základní výzkum se provádí v zájmu rozvoje poznání, bez usilování o dlouhodobý ekonomický nebo společenský prospěch nebo snahy aplikovat výsledky na praktické problémy nebo předat výsledky do sektorů odpovědných za jejich aplikaci.*“
* „*Orientovaný základní výzkum se provádí s očekáváním, že poskytne širokou základnu poznatků, která se pravděpodobně stane základem pro řešení známých nebo očekávaných, současných nebo budoucích problémů nebo možností.*“

Současně platné evropské předpisy pojem orientovaný výzkum neznají, v GBER i Rámci je uvedena pouze definice základního výzkumu, aplikovaného výzkumu, průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje. Z hlediska GA ČR je relevantní uvést definice základního výzkumu podle GBER a Rámce, která je sice velmi podobná té ze zákona č. 130/2002 Sb., ale není shodná: „*základním výzkumem se rozumí experimentální nebo teoretická práce vykonávaná především za účelem získání nových poznatků o základních principech jevů a pozorovatelných skutečností, která není zaměřena na přímé komerční uplatnění nebo využití*". Po nabytí účinnosti novely zákona č. 130/2002 Sb., schválené usnesením vlády ze dne 6. května 2015 č. 320 (sněmovní tisk č. 489 – 7. období), by definice (nejen) základního výzkumu měla být sjednocena s evropskými předpisy.

GA ČR od svého vzniku podporuje základní výzkum v ČR. Zasloužila se o to, že český výzkum byl poměrně rychle a efektivně transformován a dosáhl na úroveň obvyklou ve vyspělých zemích. Projevilo se to jednak podstatným zvýšením počtu publikací v impaktovaných časopisech a také vytvořením výzkumných týmů na vysokých školách a v Akademii věd České republiky (dále jen „AV ČR“), které by bez podpory GA ČR bylo téměř nemožné realizovat. **GA ČR je dle zákona č. 130/2002 Sb. i Aktualizace Národní politiky VaVaI jediným poskytovatelem účelové podpory základního výzkumu.** GA ČR proto bude nadále v souladu s uvedenými právními předpisy pokračovat v podpoře kvalitního základního výzkumu mezinárodní úrovně a poskytovat účelovou podporu základního výzkumu. Pro změnu systému účelové podpory základního výzkumu není důvod - GA ČR představuje v ČR jediného poskytovatele účelové podpory, důsledně a výhradně podporujícího základní výzkum, který lze považovat za fundamentální předpoklad výzkumné činnosti pro akademický i neakademický sektor, na který následně navazuje výzkum orientovaný a aplikovaný financovaný z jiných zdrojů.

# 3. Vize a cíl rozvoje činnosti GA ČR

V současné době čelí Česká republika, Evropská unie, ale i celá Evropa silnému tlaku na posílení konkurenceschopnosti. Jak již bylo mnohokrát potvrzeno, základním prostředkem růstu konkurenceschopnosti je podpora výzkumu a vzdělávání. Aby Evropa jako celek mohla být úspěšná, je nutné spolupracovat napříč jednotlivými státy a ekonomikami, hledat možnosti a zdroje pro podporu špičkového výzkumu a vzájemně budovat silnou pozici jak jednotlivých států, tak i celé EU. Česká republika má v tomto směru nepochybně potenciál podporovat a rozvíjet základní i aplikovaný výzkum a zařadit se tak mezi vyspělé země EU.

GA ČR podporuje účelovou formou z veřejných prostředků základní výzkum ve všech vědních disciplínách, které jsou členěny do pěti oborů: technické vědy, vědy o neživé přírodě, lékařské a biologické vědy, společenské a humanitních vědy, zemědělské a biologicko-environmentální vědy.

Každoročně poskytuje v rámci vyhlášených programů na základě výsledků veřejné soutěže ve výzkumu a vývoji finanční podporu na vědecké projekty jak pro erudované vědce a týmy, tak pro mladé a začínající vědecké pracovníky a financuje mezinárodní vědecké projekty. GA ČR tak zastává klíčovou roli při rozdělování účelových prostředků na základní výzkum v České republice.

## 3.1. Koncepce směřování GA ČR, dílčí cíle a strategie jejich dosahování.

**Cílem této Koncepce je potvrdit, stabilizovat a dále rozvíjet činnost GA ČR v pozici jedné z vyspělých evropských grantových agentur zapojených do budování Evropského výzkumného prostoru ERA, podporujících základní výzkum v celé šíři.**

**Vizí GA ČR pro následující roky je vytvářet podmínky pro excelentní výzkum ve všech vědních oblastech, napomáhat rozvoji mezinárodní vědecké spolupráce a v návaznosti na současný systém zlepšovat podmínky pro podporu grantových projektů základního výzkumu.**

Tento hlavní cíl dalšího působení GA ČR bude realizován prostřednictvím dílčích cílů, jimiž jsou:

* finanční podpora vědeckých projektů zaměřených na základní vý­zkum mezinárodní úrovně prostřednictvím veřejných soutěží ve výzkumu a vývoji,
* podpora a rozšiřování mezinárodní vědecké spolu­práce v základním výzkumu,
* spoluvytváření atraktivních podmínek pro profesní drá­hu mladých a začínajících vědeckých pracovníků,
* kontrola účelnosti využívání veřejných prostředků ve prospěch české vědy.

Základní výzkum je klíčovým prvkem poznání a vyžaduje dlouhodobý, koncepční a pečlivý přístup. Zatímco jiné druhy výzkumu mohou (a do jisté míry je to i žádoucí) být ovlivněny aktuální potřebou, trendy nebo dokonce politickými či „módními“ vlivy, základní výzkum ve své ryzí podobě je vyústěním přirozené touhy po poznání. V tomto směru je základní výzkum předpokladem rozvoje aplikovaného výzkumu a vývoje. Bez kvalitního základního výzkumu nelze budovat a rozvíjet ani kvalitní aplikovaný výzkum.

Cílem základního výzkumu není bezprostředně přinést měřitelné ekonomické efekty. Přínosy základního výzkumu se mohou projevit až s odstupem několika let či desetiletí. Proto ve financování základního výzkumu v celém vyspělém světě hraje dominantní roli stát. Veřejné prostředky jsou pak rozdělovány na projekty základního výzkumu institucemi, jejichž úkolem je vybrat a podpořit ty nejlepší projekty a vytvářet podmínky pro rozvoj excelentního výzkumu. Pro excelentní základní výzkum je důležitým znakem to, že je prováděn „bottom-up“, tedy že výzkumníci sami určují, jaké bude téma jejich bádání a jaké budou cíle a zaměření jejich práce.

## 3.2. Podpora excelentního a mezinárodně uznávaného výzkumu

GA ČR dlouhodobě usiluje o to, aby excelentní výzkum byl i v České republice nejen zastoupený, ale aby tvořil významnou část základního výzkumu, který v ČR probíhá. Pro to vytváří a bude dále rozvíjet zdokonalovat odpovídající podmínky. První takovou podmínkou je nastavení transparentních a mezinárodně srovnatelných mechanismů hodnotících procesů a struktur. GA ČR díky systému panelů složených z mezinárodně uznávaných vědeckých osobností a postupům hodnocení grantových projektů jako celku dosahuje mezinárodních kritérií pro výběr kvalitních a vyhledávání excelentních projektů.

Aby se v České republice mohl excelentní výzkum rozvíjet, je nezbytné, aby GA ČR mohla důsledně plnit svoji úlohu poskytovatele podpory základního výzkumu, neustále zlepšovala a optimalizovala procesy hodnocení a rozhodování. Dosavadní výsledky působení Grantové agentury ČR ukazují, že tuto roli plní zodpovědně a že podpora excelentního výzkumu v ČR je cílem, který je reálný.

Excelentní výzkum realizovaný za pomoci účelových prostředků rozdělovaných GA ČR bude přinášet pozitivní dopady v několika ohledech.

Za prvé to je samotná produkce špičkových výsledků, které mohou být nadále využívány celým spektrem uživatelů a také dále rozvíjeny aplikovaným výzkumem. Ten pak přinese mimo jiné i ekonomický či jiný společenský efekt takovýchto výsledků. I zde platí přímá úměrnost – čím originálnější a kvalitnější je základní výzkum a jeho výsledky, tím více aplikačního potenciálu v sobě má a tím více pozitivních efektů může přinést.

Synergickým efektem pozitivních dopadů excelentního výzkumu je i zájem dalších subjektů o takovýto výzkum. Může se jednat o investory, prestižní vědecké instituce nebo další subjekty, pro které bude excelentní výzkum v ČR znamenat pozitivní signál ke spolupráci, což opět bude mít příznivé dopady pro ČR.

Jednou z cest k dosažení excelence je podpora mezinárodní spolupráce ve výzkumu. Úkolem GA ČR pro další období tak bude prohloubení mezinárodní spolupráce jak v oblasti zkvalitňování hodnotících procesů, tak i v oblasti podpory projektů mezinárodní vědecké spolupráce a spolupráce se zahraničními agenturami podporujícími základní výzkum.

## 3.3. Rozvoj lidských zdrojů

Excelentní výzkum není možné dosahovat bez dostatečného personálního zázemí výzkumných organizací. Výchova vědeckých pracovníků a jejich odborný růst jsou dlouhodobou záležitostí, kterou je nutné ve veřejném zájmu podporovat. GA ČR bude proto i nadále podporovat a rozvíjet stávající a hledat nové formy podpory mladých a začínajících vědců tak, aby se po získání zkušeností na zahraničních vědeckých institucích vraceli do ČR a postupně si budovali své (mezinárodní) výzkumné týmy.

V neposlední řadě je excelentní výzkum nutnou podmínkou pro další rozvoj, a to jak lidských zdrojů, tak i samotných institucí, které tento výzkum provádějí. Jinak řečeno, výzkumníci, kteří „vyrůstají“ v prostředí excelentních institucí, mají nesporně větší potenciál, stejně jako je pro samotné instituce snazší spolupráce např. s dalšími renomovanými organizacemi ať v základním, případně v aplikovaném výzkumu po celém světě.

## 3.4. GAČR je přívětivou institucí pro své uživatele

GA ČR bude dále zdokonalovat procesy kontroly hospodaření s grantovými prostředky tak, aby byla na jedné straně zajištěna účelnost a efektivnost vynakládání veřejných prostředků a aby, na druhé straně, poskytla příjemci dostatečnou svobodu pro nakládání se svěřenými prostředky a zároveň oporu a jistotu pro provádění výzkumu. Česká republika disponuje velkým množstvím vědeckých institucí a vysokých škol, vědeckých týmů a  vědců, kteří mají potenciál dosáhnout excelentní úrovně. Je však nutné jim k tomu vytvářet všestranně vhodné podmínky.

GA ČR má v Evropě dobré jméno, výsledky její činnosti jsou patrné v celém systému výzkumu a vývoje České republiky, a od svého založení již dosáhla mnohých úspěchů. Pro vědecké instituce provádějící základní výzkum je synonymem jistoty, že těm nejlepší vědcům a projektům se dostane podpory a zázemí. Pro GA ČR je zase jistotou to, že nebude mít nouzi o kvalitní projekty, které může podpořit.

A i přes to, že podpora základního výzkumu není činností, kdy jednou bude možné říci „vše je hotovo“, GA ČR bude dál neúnavně podporovat rozvoj vědění, špičkové vědce a instituce, rozvoj, který dalším generacím zajistí, že Česká republika bude moci důstojně setrvat ve společenství rozvinutých zemí Evropy.

# 4. Dílčí cíle rozvoje GA ČR

Hlavní cíl dalšího rozvoje GA ČR se realizuje prostřednictvím naplňování dílčích cílů, tj. zejména prostřednictvím podpory skupin grantových projektů.

## 4.1. Zaměření GA ČR - skupiny grantových projektů - SGP

GA ČR za svoji historii vyhlásila deset skupin grantových projektů. Níže je uvedeno rozlišení skupin grantových projektů na (uvádíme včetně označení užívaného v IS VaVaI):

1) Skupiny grantových projektů, na které GA ČR poskytuje účelovou podporu a u kterých se předpokládá vypsání dalších veřejných soutěží:

* **Standardní grantové projekty** (někdy označované pouze standardní projekty) **- GA** (od roku 1993),
* **Bilaterální (mezinárodní) grantové projekty** (někdy označované pouze mezinárodní projekty) **- GC** (od roku 2007),
* „**Lead Agency“ granty - GF** (od roku 2015),
* **Juniorské granty - GJ** (od roku 2015).

2) Skupiny grantových projektů, na které je ještě poskytovaná účelová podpora, ale nejsou již vypisovány další veřejné soutěže:

* Projekty na podporu excelence v základním výzkumu - GB (2012-2018),
* Postdoktorské grantové projekty (někdy označované pouze postdoktorandské granty) - GP (1998-2016).

3) Skupiny grantových projektů, které již skončily a na které byla dříve poskytovaná účelová podpora:

* Podpora metodických center - GS (v roce 1999),
* Komplexní projekty - GV (1996-2003),
* Grantové projekty EUROCORES - GE (2003-2014),
* Doktorské grantové projekty - GD (2003-2012).

### 4.1.1. Standardní grantové projekty - GA

Standardní grantové projekty jsou pilířem účelové podpory základního výzkumu v České republice a nejvýznamnější skupinou grantových projektů GA ČR.

Rekapitulace:

* Tento typ grantových projektů GA ČR podporuje od svého vzniku, tj. první veřejnou soutěž GA ČR vyhlásila již v roce 1993.
* Téma a cíl grantového projektu volí navrhovatel.
* Návrhy grantových projektů mohou být podávány ze všech oblastí základního výzkumu.
* Délka trvání grantových projektů je 2–3 roky.
* Uchazečem může být právnická či fyzická osoba, organizační složka státu nebo územního samosprávného celku, organizační jednotka Ministerstva obrany nebo Ministerstva vnitra zabývající se výzkumem a experimentálním vývojem.
* Grantový projekt řeší jedna osoba nebo tým vědeckých pracovníků z jedné nebo více institucí.
* Veřejná soutěž je vyhlašována vždy jednou za rok, zpravidla v březnu, hodnoticí proces probíhá do podzimu a výsledky veřejné soutěže jsou vyhlášeny zpravidla před koncem příslušného kalendářního roku.
* Hodnocení probíhá na základě peer review (panelový systém GA ČR a zahraniční oponenti).
* Hlavními kritérii hodnocení návrhů grantových projektů jsou kvalita a originalita návrhu grantového projektu, odborné předpoklady navrhovatele dosáhnout deklarovaných cílů a přiměřenost nákladů.

### 4.1.2. Bilaterální (mezinárodní) grantové projekty - GC

Bilaterální (mezinárodní) grantové projekty jsou zaměřeny na podporu mezinárodní spolupráce v základním výzkumu na základě podepsaných mezinárodních dohod o spolupráci se zahraničními partnerskými organizacemi. GA ČR podporuje bilaterální kooperaci vědců a vědeckých týmů ve spolupráci s:

* Deutsche Forschungsgemeinschaft (DFG), Německo
* National Research Foundation of Korea (NRF), Korea
* Ministry of Science and Technology (MOST), Tchaj-wan

Rekapitulace:

* Tento typ grantových projektů GA ČR podporuje od roku 2007, tj. první veřejnou soutěž GA ČR vyhlásila v roce 2006.
* Téma a cíl grantového projektu volí český navrhovatel ve spolupráci se zahraničním navrhovatelem.
* Návrhy grantových projektů mohou být podávány ze všech oblastí základního výzkumu.
* Délka trvání grantových projektů je 2–3 roky.
* Uchazečem je fyzická osoba, právnická osoba se sídlem v České republice, organizační složka státu nebo územního samosprávného celku, organizační jednotka Ministerstva obrany nebo Ministerstva vnitra, zabývající se výzkumem a experimentálním vývojem.
* Grantový projekt řeší příjemci z obou zemí a prostředky k podpoře společných grantových projektů umožňují zapojení vědeckých týmů svých zemí do mezinárodní spolupráce v rámci interdisciplinárních a perspektivních témat a směrů současné vědy.
* V ČR je tento typ soutěže vyhlašován vždy jednou za rok, zpravidla v březnu, hodnoticí proces probíhá do podzimu a termín vyhlášení výsledků je závislý na termínu schválení grantového projektu v partnerské zemi.
* U tohoto typu mezinárodních grantových projektů hodnocení probíhá nezávisle v obou partnerských agenturách (v případě GA ČR jde o peer review využívající panelového systému GA ČR a zahraničních oponentů). Podmínkou poskytnutí podpory mezinárodnímu grantovému projektu ze strany GA ČR je jeho schválení oběma národními poskytovateli. Každý národní poskytovatel financuje aktivity, týkající se části řešení grantového projektu v rámci své země.
* Hlavními kritérii hodnocení návrhů grantových projektů v této veřejné soutěži jsou kvalita a originalita návrhu grantového projektu, komplementární přístupy a metodiky, odborné předpoklady navrhovatelů dosáhnout deklarovaných cílů, přiměřenost nákladů a deklarované vědecké výstupy obou zúčastněných partnerů.

### 4.1.3. „Lead Agency“ granty - GF

Hodnocení mezinárodních grantových projektů (LA) probíhá s využitím principu „Lead Agency“, tj. na základě dohod mezi agenturami jsou návrhy grantových projektů posuzovány pouze u jedné z národních agentur, druhá výsledky hodnoticího procesu přijímá. Podmínkou udělení mezinárodního grantového projektu od GA ČR je jeho schválení oběma národními poskytovateli. Jsou zaměřeny na podporu mezinárodní spolupráce v základním výzkumu na základě podepsaných mezinárodních dohod o spolupráci se zahraničními partnerskými organizacemi. Každý národní poskytovatel financuje aktivity týkající se části řešení grantového projektu v rámci své země.

GA ČR podporuje tento typ mezinárodní kooperace vědců a vědeckých týmů ve spolupráci s Fonds zur Förderung der wissenschaftlichen Forschung (FWF), Rakousko.

Rekapitulace:

* Tento typ grantových projektů je nový - GA ČR ho podporuje od roku 2015, první výzva byla zveřejněna v roce 2013.
* Téma a cíl grantového projektu volí český navrhovatel ve spolupráci se zahraničním navrhovatelem.
* Návrhy grantových projektů mohou být podávány ze všech oblastí základního výzkumu.
* Délka trvání grantových projektů je 2 – 3 roky.
* Uchazečem je právnická osoba, organizační složka státu nebo územního samosprávného celku, organizační jednotka Ministerstva obrany nebo Ministerstva vnitra, zabývající se výzkumem a experimentálním vývojem.
* Grantový projekt podporují poskytovatelé obou zemí a prostředky k podpoře společných grantových projektů umožňují zapojení vědeckých týmů obou zemí do mezinárodní spolupráce.
* Výzva je zveřejňována zpravidla jednou za rok, typicky v listopadu, hodnoticí proces probíhá do podzimu a termín vyhlášení výsledků je zpravidla na konci příslušného roku.
* Oba navrhovatelé na základě výzvy partnerských agentur zpracují a podají návrh grantového projektu, který je hodnocen orgány jedné z partnerských agentur („Lead Agency“). Proces hodnocení je založen na mezinárodním peer review. Po ukončení hodnocení informuje hodnoticí („Lead“) agentura partnerskou agenturu o výsledku hodnocení. Grantový projekt může být podpořen pouze v případě souhlasu obou těchto agentur.
* Hlavními kritérii hodnocení návrhů grantových projektů v této veřejné soutěži jsou kvalita a originalita návrhu grantového projektu, komplementární přístupy a metodiky, odborné předpoklady navrhovatelů dosáhnout deklarovaných cílů, přiměřenost nákladů a deklarované vědecké výstupy obou zúčastněných partnerů.

### 4.1.4. Juniorské granty - GJ

Juniorské grantové projekty jsou zaměřeny na vytvoření příležitosti pro excelentní mladé vědecké pracovníky s cílem vybudovat si nezávislou skupinu s několika spolupracovníky a moderním vybavením; jejich cílem je oživit současnou strukturu základního výzkumu v ČR.

Rekapitulace:

* Tento typ grantových projektů je nový - GA ČR ho podporuje od roku 2015, tj. první veřejnou soutěž GA ČR vyhlásila v roce 2014.
* Téma a cíl grantového projektu volí navrhovatel.
* Návrhy mohou být podávány ze všech oblastí základního výzkumu.
* Délka trvání grantového projektu je 2–3 roky.
* Uchazečem je právnická osoba, organizační složka státu nebo územního samosprávného celku, organizační jednotka Ministerstva obrany nebo Ministerstva vnitra, zabývající se výzkumem a experimentálním vývojem.
* Projekt řeší pracovník působící v oblasti základního výzkumu, který k datu ukončení soutěžní lhůty řádně ukončil doktorské studium, přičemž od ukončení jeho doktorského studia uplynulo nejvýše 8 let. U osob pečujících o nezletilé děti se do tohoto limitů (8 let) nepočítá doba strávená na mateřské nebo rodičovské dovolené. Zároveň musí navrhovatel absolvovat alespoň šestiměsíční postdoktorskou vědeckou stáž mimo zemi, kde získal doktorský titul.
* Veřejná soutěž je vyhlašována vždy jednou za rok, zpravidla v březnu, hodnoticí proces probíhá do podzimu a výsledky veřejné soutěže jsou vyhlášeny před koncem příslušného kalendářního roku.
* Hodnocení probíhá na základě peer review.
* Hlavními kritérii hodnocení návrhů grantových projektů jsou kvalita a originalita.

### 4.1.5. Projekty na podporu excelence v základním výzkumu - GB

Projekty na podporu excelence v základním výzkumu jsou zaměřeny na špičkový základní výzkum, pro jehož uskutečnění nelze vytvořit podmínky v rámci existujících skupin grantových projektů GA ČR. Jejich hlavním cílem je podpora excelence v základním výzkumu, rozvíjení multidisciplinarity v základním výzkumu a spolupráci nejméně dvou vědeckých institucí v ČR.

Rekapitulace:

* Tento typ grantových projektů GA ČR podporuje od roku 2012, tj. první veřejnou GA ČR vyhlásila v roce 2011. Druhá a zároveň poslední veřejná soutěž byla vyhlášena v roce 2013.
* Téma a cíl grantového projektu volí navrhovatel.
* Návrhy grantových projektů mohou být podávány do všech oblastí základního výzkumu.
* Maximální délka trvání grantového projektu u soutěže vyhlášené v roce 2011 je 7 let a u soutěže vyhlášené v roce 2013 je 5 let.
* Uchazečem je právnická osoba, organizační složka státu nebo organizační složka územního samosprávného celku nebo organizační jednotka ministerstva, zabývající se výzkumem a vývojem. Podmínkou je alespoň jeden spoluuchazeč.
* Grantový projekt řeší více špičkových týmů několika různých právních subjektů zkoumajících stejnou či příbuznou problematiku, za podmínek vytvářejících kvalitativně lepší možnosti pro dosažení stanovených cílů grantového projektu, než kdyby usilovaly o financování odděleně.
* Hodnocení probíhá na základě peer review.
* Hlavními kritérii v této veřejné soutěži je multidisciplinarita, vědecká hodnota a kvalita podaného návrhu grantového projektu, excelence, originalita, a přesvědčivé výsledky předchozí vědecké a publikační činnosti uchazečů.
* Podpora projektů v rámci této skupiny grantových projektů bude ukončena v roce 2018.

### 4.1.6. Postdoktorské grantové projekty - GP

Hlavním cílem postdoktorských grantových projektů je podpora grantových projektů základního výzkumu určených pro mladé začínající vědce s ukončeným doktorských studiem, maximálně však 4 roky od získání doktorátu.

Rekapitulace:

* Tento typ grantových projektů GA ČR podporovala od roku 1998, tj. první veřejnou soutěž GA ČR vyhlásila v roce 1997. V současné době se nové soutěže již nevyhlašují.
* Téma a cíl grantového projektu volí navrhovatel.
* Návrhy grantových projektů mohou být podávány do všech oblastí základního výzkumu.
* Délka trvání grantového projektu je 2–3 roky.
* Uchazečem může být právnická osoba se sídlem v České republice, organizační složka státu či územního samosprávného celku nebo organizační jednotka Ministerstva obrany či Ministerstva vnitra zabývající se výzkumem a vývojem.
* Projekt řeší jedna osoba, nebo tým až celkem tří vědeckých pracovníků z jedné instituce.
* Veřejná soutěž byla vyhlašována vždy jednou za rok, zpravidla v březnu, hodnoticí proces probíhá do podzimu a výsledky veřejné soutěže jsou vyhlášeny před koncem příslušného kalendářního roku.
* Hodnocení probíhá na základě peer review.
* Hlavními kritérii v této veřejné soutěži je kvalita podaného návrhu grantového projektu, inovace a originalita.
* Podpora projektů v rámci této skupiny grantových projektů bude ukončena v roce 2016.

Z provedené Analýzy grantového systému v ČR, která je přílohou č. 2 této Koncepce (konkrétně část „1. Počet grantových projektů v období od r. 2010 do r. 2014“ a část „2. Celková výše finančních prostředků na grantové projekty v období od r. 2010 do r. 2014“), je patrné, že z celkového objemu finančních prostředků určených na všechny grantové projekty běžící v roce 2014 (výdaje na celou dobu řešení těchto projektů jsou 14,32 mld. Kč, z toho schválené výdaje na řešení v roce 2014 činily 3,4 mld. Kč) byl nejvyšší objem finančních prostředků (přibližně 70 % všech finančních prostředků) určen na standardní grantové projekty. Celkové výdaje na celou dobu řešení těchto standardních projektů jsou 9,97 mld. Kč, z toho schválené výdaje na řešení v roce 2014 činily 2,5 mld. Kč. V návaznosti na to je i počet podporovaných grantových projektů v roce 2014 nejvyšší ve skupině standardních grantových projektů (z celkového počtu 2 157 podporovaných projektů v roce 2014 byl počet standardních grantových projektů 1 616, což je téměř 75 % všech projektů). I z hlediska počtu výsledků jsou standardní grantové projekty nejvýznamnější skupinou grantových projektů GA ČR - z celkového počtu všech výsledků uplatněných (zanesených do RIV) v roce 2014 za všechny grantové projekty (celkem 9 595) bylo téměř 76 % těchto výsledků uplatněno u standardních grantových projektů (celkem 7 277).

Z výše uvedeného vyplývá, že **základním a dominantním dílčím cílem GA ČR byla a nadále je podpora standardních grantových projektů**. **Dílčím cílem je podpora specifických skupin grantových projektů - tzn. juniorských grantů a mezinárodních grantových projektů typu** „**LA granty**“ **a bilaterálních (mezinárodních) grantových projektů.** Podpora mezinárodních skupin grantových projektů umožňuje špičkovým českým týmům zapojení do komplexnějšího, mezioborového výzkumu.

S ohledem na potřebu posílení mezioborového přístupu s důrazem na nové perspektivní obory bude při výběru členů hodnoticích panelů i nadále kladen důraz na zapojení odborníků, kteří mají dostatečný přehled a zkušenosti s mezioborovým výzkumem. Ustavení panelů pro nové obory se po zkušenostech z minulých let jeví jako málo efektivní cesta, která navíc přináší řadu rizik (posuzování obdobně zaměřených projektů různými panely atd.).

## 4.2. Podpora skupin oborů základního výzkumu a úspěšnost

Z provedené Analýzy grantového systému v ČR, která je přílohou č. 2 této Koncepce (konkrétně část „5. Rozdělení grantových projektů dle hlavního oboru projektu“) je patrné, že rozdělení podle počtu grantových projektů v závislosti na hlavním oboru projektu se v letech téměř nemění (obory jsou uvedeny ve struktuře skupin a podskupin výzkumných oborů pro IS VaVaI - CEP):

V roce 2014: A - Společenské vědy 27,1 %; B - Fyzika a matematika 15,2 %; C - Chemie 12,1 %; D - Vědy o zemi 6,2 %; E - Biovědy 20,1 %; F - Lékařské vědy 4,9 %; G - Zemědělství 1,7 %; I - Informatika 2,0 %; J - Průmysl 10,8 %; K - Vojenství 0 %.

V roce 2010: A - Společenské vědy 27,1 %; B - Fyzika a matematika 13,6 %; C - Chemie 10,9 %; D - Vědy o zemi 7,0 %; E - Biovědy 16,5 %; F - Lékařské vědy 4,2 %; G - Zemědělství 3,0 %; I - Informatika 1,8 %; J - Průmysl 15,9 %; K - Vojenství 0 %.

Z hlediska rozložení počtu grantových projektů podle hlavního oboru je zde výrazná „nerovnováha“ způsobená především povahou základního výzkumu (např. ve skupině oborů vojenství základní výzkum téměř neexistuje) a jednak specifiky jednotlivých oborů (míra spolupráce a tím i velikost projektů je např. ve fyzice vyšší, než ve společenských vědách). Z Analýzy stavu grantových systémů a agentur ve vybraných zemích a v Evropské unii (která je přílohou č. 1 této Koncepce) vyplývá, že „nerovnováha“ v rozdělení počtu grantových projektů dle hlavního oboru je v grantových systémech v jiných zemích poměrně běžná - např. v Dánsku, v Jižní Koreji, Německu atd.

Z hlediska úspěšnosti byla situace hodnocena z pohledu hodnoticích panelů. Hodnoticí panely jsou expertními orgány oborových komisí.  Rozdělení oborových komisí je následující:

* OK1 – technické vědy
* OK2 – vědy o neživé přírodě
* OK3 – lékařské a biologické vědy
* OK4 – společenské a humanitní vědy
* OK5 – zemědělské a biologicko-environmentální vědy

Úspěšnost uchazečů u standardních grantových projektů ve veřejné soutěži vyhlášené v roce 2009 (s poskytnutím podpory v roce 2010) byla následující (podrobněji viz Analýza grantového systému v ČR, která je přílohou č. 2 této Koncepce, konkrétně část „6. Úspěšnost uchazečů ve veřejných soutěžích ve výzkumu, vývoji a inovacích na podporu standardních grantových projektů v období od r. 2010 do r. 2014“):

* OK1 – technické vědy – 22 %
* OK2 – vědy o neživé přírodě – 25 %
* OK3 – lékařské a biologické vědy – 26 %
* OK4 – společenské a humanitní vědy – 22 %
* OK5 – zemědělské a biologicko-environmentální vědy – 25 %

Úspěšnost uchazečů u standardních grantových projektů - GA ve veřejné soutěži vyhlášené v roce 2013 (s poskytnutím podpory v roce 2014) byla následující:

* OK1 – technické vědy – 18 %
* OK2 – vědy o neživé přírodě – 18 %
* OK3 – lékařské a biologické vědy – 19 %
* OK4 – společenské a humanitní vědy – 15 %
* OK5 – zemědělské a biologicko-environmentální vědy – 18 %

Z hlediska úspěšnosti (ve veřejné soutěži vyhlášené v roce 2013, s poskytnutím podpory v roce 2014) byl počet hodnocených projektů 2 080 a počet podpořených projektů 362. U OK1 byl počet hodnocených projektů 440 a počet podpořených projektů 77. U OK2 byl počet hodnocených projektů 445 a počet podpořených projektů 82. U OK3 byl počet hodnocených projektů 251 a počet podpořených projektů 48. U OK4 byl počet hodnocených projektů 652 a počet podpořených projektů 101. U OK5 byl počet hodnocených projektů 292 a počet podpořených projektů 54.

Celková průměrná úspěšnost ve veřejné soutěži standardních grantových projektů vyhlášené v roce 2013 s počátkem řešení od 1. ledna 2014 byla 17,4 %, ve srovnání s předchozím rokem je tedy poměr jednotlivých skupin oborů přibližně konstantní.

Celková průměrná úspěšnost ve veřejné soutěži standardních grantových projektů vyhlášené v roce 2014 s počátkem řešení v roce 2015 za posledních šest let poprvé výrazně vzrostla, a to na 27,1 %. Oproti předchozímu roku se jedná o nárůst skoro o 10 procentních bodů. K růstu úspěšnosti výrazně přispěla některá nově zavedená pravidla GA ČR, např. pravidlo, podle kterého jedna osoba může být navrhovatelem nebo spolunavrhovatelem pouze jednoho projektu v rámci všech soutěží vyhlašovaných GA ČR v daném kalendářním roce. Růst úspěšnosti je dán také určitým poklesem průměrných ročních nákladů návrhů projektů. Průměrné roční náklady na první rok řešení v případě financovaných standardních grantových projektů pro rok 2015 činí 1 621 tis. Kč; oproti roku 2014 jde o pokles o 5,5 %.

Úspěšnost je sice velmi důležitým kritériem v činnosti GA ČR, není ale jediným kritériem,  musí vycházet z náročného posouzení návrhů projektů podle stanovených kritérií. Nelze tedy přijímat méně kvalitní návrhy projektů jen proto, aby pro daný obor, resp. skupinu oborů, byla splněna určitá hladina úspěšnosti. Rozdělení podpory mezi jednotlivé skupiny oborů musí být do určité míry flexibilní (tak, jak je to v současné době v GA ČR nastaveno) a v kompetenci vedení GA ČR.

## 4.3. Podpora grantových projektů a výzkumné infrastruktury

GA ČR bude nadále podporovat standardní grantové projekty, juniorské granty a mezinárodní granty - bilaterální (mezinárodní) grantové projekty a „LA granty“. Ve všech těchto skupinách grantových projektů bude možné podávat grantové projekty, které budou hodnoceny rovným a transparentním způsobem, a to jak z hlediska invenčního potenciálu, tak společenské potřeby. Podpora výzkumné infrastruktury není primárním cílem systému grantové podpory.

Vzhledem k tomu, že nové výzkumné infrastruktury byly budovány na základě vyhodnocení jejich potenciálu, lze předpokládat, že tím byla pro tyto infrastruktury vytvořena komparativní výhoda, která se projeví v podávání vysoce kvalitních grantových projektů. S ohledem na objektivně nastavené procesy v hodnocení návrhu grantových projektů lze očekávat vysokou úspěšnost návrhů projektů z těchto institucí. Současně se tím fakticky vytvořil systém preferovaných oblastí, protože nové infrastruktury byly vybudovány v nejperspektivnějších oblastech. U stávajících výzkumných infrastruktur se předpokládá, že již disponují nadstandardním investičním vybavením. Potřebné vybavení pracovišť tak je a bude jednou z podmínek udělení grantové podpory. V odůvodněných a podrobně popsaných případech budou investice, resp. náklady na dlouhodobý hmotný a nehmotný majetek ve vybraných skupinách grantových projektů možné. Na materiální podporu výzkumných infrastruktur a na zajištění udržitelnosti výzkumných infrastruktur (zvláště nově vzniklých center v rámci Operačního programu Vzdělávání pro konkurenceschopnost (dále jen „OP VK“) a Operačního programu Výzkum a vývoj pro inovace (dále jen „OP VaVpI“)) jsou však určeny jiné programy, především v gesci Ministerstva školství, mládeže a tělovýchovy (dále jen „MŠMT“) (např. Národní program udržitelnosti I a II, projekty „velkých infrastruktur“ individuálně schvalované vládou atd.) a jsou zajištěny i zdroji z EU, které jsou na podporu infrastruktur určeny (operační program Výzkum, vývoj vzdělávání na léta 2014 – 2020, resp. 2022 (dále jen „OP VVV“).

Proporce režijních nákladů nastavená v současnosti na 20 % z částky neinvestičních finančních prostředků požadovaných od GA ČR na řešení grantového projektu je adekvátní a v souladu s evropským standardem. Mzdové prostředky jsou primárně určeny pro pracovníky přijaté účelově na řešení projektu a studenty doktorských programů. Mzdové prostředky, resp. na ně poskytnutá dotace, pro pracovníky v  pracovním poměru s organizací jsou limitovány.

Způsobilé náklady grantových projektů budou v průběhu trvání skupin grantových projektů případně upravovány tak, jak se bude upřesňovat výklad evropských předpisů - GBER a Rámce.

## 4.4. Zjednodušení administrativy, zvýšení uživatelské přívětivosti a transparentnosti podpory

GA ČR se veřejně prezentuje a komunikuje především prostřednictvím svých internetových stránek www.gacr.cz. Ty v uplynulém roce prošly rozsáhlou rekonstrukcí, jejímž cílem bylo především zpřehlednit a zjednodušit jejich návštěvníkům orientaci. Současně GA ČR usiluje v rámci platných předpisů o zjednodušení administrativy a zvýšení uživatelské přívětivosti. Zde výraznějšímu pokroku brání znění platných zákonů, zejm. zákona č. 130/2002 Sb., jehož technická novela (která měla k tomuto cíli významně přispět), schválená usnesením vlády ze dne 15. května 2013 č. 335, byla s předčasným ukončením 6. volebního období Poslanecké sněmovny anulována (tj. její projednávání stejně jako u jiných zákonů bylo zastaveno). V současné době je tato problematika řešena v rámci přípravy nového zákona o podpoře výzkumu, vývoje a inovací (který by měl nahradit zákon č. 130/2002 Sb.), který je ve stadiu přípravy věcného záměru zákona a diskuze o jeho zaměření.

# 5. Analýza stavu grantových systémů a agentur

## 5.1. Souhrn analýzy stavu ve vybraných zemích a v Evropské unii

Pro mezinárodní porovnání systémů VaV uvádíme tab. č. 1 základní parametry systémů podpory VaV ze státního rozpočtu ve vybraných zemích za rok 2013.

**Tab. č. 1** Základní parametry systémů podpory VaV ve vybraných zemích za rok 2013

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ČR** | **Dánsko** | **Německo** | **Rakousko** | **VB** | **EU 28** | **Jižní Korea\*)** | **Švýcarsko\*\*)** |
| Státní rozpočtové výdaje na VaV[[1]](#footnote-1) [mil. €] | 1 425 | 1 590 | 23 177 | 2 125 | 10 476 | 81 011 | 12 107 | 2 416 |
| Podíl státních rozpočtových výdajů na VaV na HDP [%] | 0,65 | 1,03 | 0,90 | 0,80 | 0,56 | 0,68 | 1,06 | 0,87 |
| Podíl státních rozpočtových výdajů na VaV na celkových veřejných výdajích [%] | 1,56 | 1,82 | 2,04 | 1,58 | 1,23 | 1,42 | 3,50 | 2,63 |

Zdroj: Eurostat

\*) uvedené údaje se týkají roku 2011

\*\*) uvedené údaje se týkají roku 2012

Podíly státních rozpočtových výdajů na VaV na celkových veřejných výdajích jsou, s výjimkou Švýcarska a Jižní Koreje, nižší nebo rovny 2 %. Nejnižší podíl vykazuje Velká Británie, ve většině let pod 1,3 % celkových veřejných výdajů. Přestože Švýcarsko i Jižní Korea patří ke státům s nízkým podílem státních rozpočtových výdajů na VaV na HDP, jsou podíly státních rozpočtových výdajů na VaV na celkových veřejných výdajích výrazně vyšší. Ve Švýcarsku činí posledně uvedený podíl 2,63 % (2012) a v Jižní Koreji 3,50 % (2011).

Dále pro srovnání úrovně financování základního výzkumu uvádíme tab. č. 2 - Výdaje na základní výzkum vybraných zemí.

**Tab. č. 2** Výdaje na základní výzkum vybraných zemí za rok 2012

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ČR** | **Dánsko** | **Německo**  **\*\*)** | **Rakousko**  **\*)** | **VB** | **EU\*\*)** | **Jižní Korea** | **Švýcarsko** |
| Podíl výdajů na základní výzkum na HDP [%] | 0,54 | 0,52 | - | 0,51 | 0,18 | - | 0,74 | 0,90 |

Zdroj: OECD, http://stats.oecd.org

\*) uvedené údaje se týkají roku 2011

\*\*) údaje nejsou k dispozici

Podrobná „Analýza stavu grantových systémů a agentur v zahraničí“ je uvedena v Příloze č. 1. Tato analýza poskytuje podrobné informace o agenturách pro kompetitivní (tj. „účelovou“ nebo „projektovou“ podporu poskytovanou na základě výsledků veřejné soutěže) podporu výzkumu v šesti rozvinutých zemích a v Evropské unii. V předkládané analýze jsou podrobně charakterizovány následující agentury:

1. **Dánsko**, Dánská rada pro nezávislý výzkum (Danish Council for Independent Research – DFF);
2. **Rakousko**, Fond pro podporu vědeckého výzkumu (Fonds zur Förderung der wissenschaftlichen Forschung – FWF);
3. **Švýcarsko** – Švýcarský národní fond pro podporu vědeckého výzkumu (Schweizerische National Fonds zur Förderung der Wissenschaftlichen Forschung – SNF);
4. **Jižní Korea**, Národní nadace pro výzkum (National Research Foundation of Korea – NFR);
5. **Německo**, Německé výzkumné společenství (Deutsche Forschungsgemeinschaft – DFG;)
6. **Velká Británie**, sedm Rad pro výzkum (Research Councils); podrobněji je charakterizována jen Rada pro výzkum v technických a fyzikálních vědách (Engineering and Physical Research Council – EPRSC);
7. **EU, Evropská rada pro výzkum** (European Research Council – ERC).

Zpracovat charakteristiky vybraných zemí a agentur jednotným způsobem s jednotnou osnovou nebylo možné, důvodem je relativně značná rozdílnost dostupných podkladů a v neposlední řadě i výrazná odlišnost britského systému podpory VaV. Proto tam, kde o konkrétní činnosti příslušné agentury bylo k dispozici více informací nebo novější údaje, byly do analýzy zapracovány, i když nejsou obdobné informace dostupné pro všechny uvedené země.

V úvodu jednotlivých charakteristik je vždy podána stručná kvantitativní i kvalitativní informace o systému podpory VaV v dané zemi a o postavení agentury v tomto systému. Dále jsou zde uvedeny údaje o podílu státních rozpočtových výdajů na VaV na celkových veřejných výdajích a o podílu státních rozpočtových výdajů na VaV na HDP. Tyto parametry relativně silně ovlivňují strukturu i činnost agentur. Výdaje evropské agentury ERC (European Research Council) jsou součástí výdajů na rámcové programy. Podíl výdajů ERC na výdajích 7. Rámcového programu činil 14,9 % (7,5 mld. €) a podíl na programu Horizont 2020 17 % (13,1 mld. €). Podíly celkových výdajů na VaV na hrubém domácím produktu (HDP) se ve výše uvedených zemích pohybují mezi 2 až 3 %. V Dánsku byl již 3% podíl překročen. Nejvyšší podíl výdajů na VaV na HDP vykazuje Jižní Korea, kde v roce 2013 činil 4,2 %. Podíly ve Velké Británii jsou nejnižší a nepřesáhly ve sledovaném období 1,9 %.

Podíly podpory poskytované agenturami na celkové státní podpoře se s výjimkou Jižní Koreje, Švýcarska a Velké Británie pohybují v rozmezí 7–10 %, v Německu podíl mírně překračuje 10 %. Vysoký podíl švýcarské agentury (kolem 45 %) je způsoben tím, že tato agentura zabezpečuje i podporu národních programů výzkumu a národních priorit výzkumu. Tento důvod částečně platí i pro jihokorejskou agenturu.

Agentury se výrazně liší v počtu používaných nástrojů podpory (v našich podmínkách skupin grantových projektů). Dánsko v roce 2005 používalo téměř 50 nástrojů, počet do současnosti klesl na 16 nástrojů. Rakouská agentura používá tři skupiny nástrojů (Podpora špičkového výzkumu, Rozvoj lidských zdrojů, Vztahy vědy a společnosti). Švýcarská agentura používá tři skupiny nástrojů a klasické tematické výzkumné programy. Švýcarsko věnuje značnou pozornost podpoře doktorandů. Německo používá 24 nástrojů soustředěných do šesti skupin při značném důrazu na podporu doktorandů. Největší počet nástrojů používá agentura Jižní Koreje, která však zabezpečuje i standardní tematické výzkumné programy. Nejmenší počet nástrojů, tři respektive čtyři, používá Evropská rada pro výzkum. Podpora je orientována na tři fáze vědeckých kariér (začátky, střední úroveň a úroveň špičková).

Značné rozdíly jsou mezi jednotlivými agenturami v úspěšnosti podaných návrhů projektů. Ve všech zemích se hodnotí úspěšnost dle podílu podpořených projektů a dle podílu poskytnuté podpory na celkem požadované podpoře. Nejvyšší úspěšnost vykazuje britská Rada pro výzkum v technických vědách a vědách o neživé přírodě (často i přes 50 %). Nejmenší naproti tomu Evropská rada pro výzkum (kolem 10 až 13 %). Klesající úroveň v průběhu času vykazuje agentura dánská, v současné době pod 20 %. V externím hodnocení dánské agentury se objevuje poznámka, zda příliš nízká úspěšnost není demotivující pro uchazeče o podporu.

Všechny agentury využívají pro hodnocení návrhů projektů peer review. Postupy hodnocení přizpůsobují velikosti a složitosti návrhů projektů. Postupy hodnocení jsou v jednotlivých kapitolách podrobněji charakterizovány.

Všechny agentury, s výjimkou Německa, věnují vysokou pozornost hodnocení buď celkové činnosti agentury, nebo hodnocení jednotlivých nástrojů podpory. V Německu se spoléhají i na „sebehodnocení“ daná mj. tím, že Německé výzkumné společenství (DFG) je složeno z více než stovky vysokých škol a výzkumných institucí a organizací. Evaluace jsou často zadávány zahraničním organizacím. Důkladnost evaluací nesporně souvisí s dlouhodobou kulturou hodnocení aktivit, na které jsou vynakládány veřejné prostředky. Skládání účtů veřejnosti je bráno velice vážně. Nehodnotí se jen, zda opatření bylo učiněno, předpis či zákon vydán, nýbrž i to, zda opatření, předpisy a zákony splnily cíl, pro který byly zaváděny. Například ve Švýcarsku existuje Švýcarská společnost pro zákonodárství a Švýcarská společnost pro evaluaci. Spolkové kancléřství (Úřad spolkové vlády) již od roku 1990 vydává společný časopis těchto dvou společností „Le Ges – Gesetzgebung & Evaluation“. Společnosti spolu s federální a kantonální správou usilují o kvalitu zákonodárství a evaluací.

Všechny agentury, ve Velké Británii všech sedm agentur, vydávají podrobné výroční zprávy, případně i své časopisy.

## 5.2. Souhrn analýzy stavu v ČR

„Analýza stavu grantového systému v ČR“ je uvedena v Příloze č. 2.

Grantový systém, tedy podpora základního výzkumu, v České republice byl analyzován na základě:

1) údajů Informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací (dále jen „IS VaVaI“),

2) podkladů GA ČR (část Analýza stavu grantového systému v ČR - Úspěšnost uchazečů u standardních grantových projektů - GA od r. 2010 do r. 2014),

a to ze dvou hledisek:

1. analýza grantových projektů, které byly vybrány k podpoře ve skupinách grantových projektů GA ČR v posledních pěti letech, tedy v období 2010 až 2014. Analyzovány byly počty grantových projektů, výše finančních prostředků na ně určených, počty a struktura účastníků řešících grantové projekty, oborové zaměření grantových projektů a úspěšnost,
2. analýza výsledků zařazených do IS VaVaI – RIV v letech 2010-2014, respektive výsledky, jejichž rok uplatnění odpovídal letům 2010-2014, a které mají návaznost na grantové projekty podpořené v rámci skupin grantových projektů GA ČR.

Výsledky „Analýzy stavu grantového systému v ČR“ byly využity zejména pro zpracování kapitoly č. 6 „SWOT analýza výzkumu“ (SWOT je přístup umožňující identifikovat silné stránky (angl: Strengths) a slabé stránky (angl: Weaknesses), příležitosti (angl: Opportunities) a hrozby (angl: Threats), spojené s určitým záměrem), zároveň jsou však tyto výsledky zapracovány v jednotlivých dílčích částech celé Koncepce.

První část „Analýzy“ udává počet grantových projektů, které byly přijaty k podpoře v rámci skupin grantových projektů GA ČR. Tato hladina je posledních pět let stabilní.

Druhá část „Analýzy“ ilustruje absolutní výši finančních prostředků, které byly na tyto grantové projekty vydány. Ta se za posledních pět let téměř zdvojnásobila - celkové výdaje na celou dobu řešení grantových projektů řešených v roce 2010 jsou 7 074 mil. Kč, z toho schválené výdaje na řešení těchto projektů v roce 2010 činily 1,9 mld. Kč), zatímco celkové výdaje na celou dobu řešení grantových projektů řešených v roce 2014 jsou 14 320 mil. Kč, z toho schválené výdaje na řešení těchto projektů v roce 2014 činily 3,4 mld. Kč).

Ve třetí a čtvrté části se „Analýza stavu grantového systému v ČR“ zabývá účastníky, tj. příjemci a dalšími účastníky těchto projektů. Konkrétně třetí část ilustruje celkový počet účastníků, kteří nějakou měrou participovali na projektech GA ČR. Zde je zřetelný trend mírného poklesu všech účastníků grantových projektů (v roce 2010 byl celkový počet účastníků grantových projektů 3 277, v roce 2014 byl počet 2 942).

Naopak ve čtvrté části, která se zabývá konkrétní právní formou těchto účastníků, je jasná dominance veřejných nebo státních vysokých škol a veřejných výzkumných institucí (např. v roce 2014 bylo celkem 2 942 účastníků grantových projektů, z toho však bylo 1 203 veřejných výzkumných institucí (cca 41 %), 1 544 veřejných nebo státních vysokých škol (cca 52 %) a všech právních forem ostatních účastníků bylo 195 (cca 7 %).

Pátá část popisuje oborové zaměření grantových projektů, tedy jaký hlavní obor je uveden pro řešení grantového projektu. Zastoupeny jsou všechny obory kromě vojenství. Rozložení v letech je u většiny oborů setrvalé, výraznější pokles nastal v posledním roce u průmyslu (J) - v roce 2010: 371 grantových projektů, v roce 2014: 232 grantových projektů a zemědělství (G) - v roce 2010: 71 grantových projektů, v roce 2014: 37 grantových projektů.

Šestá část se pak věnuje úspěšnosti projektů ve skupině standardní grantové projekty. Byla zvolena tato skupina grantových projektů, protože nejlépe reflektuje celou skladbu grantových projektů GA ČR, a to jak podle objemu finančních prostředků určených na tuto skupinu grantových projektů, tak i počtu řešených projektů.

Sedmá část pak ilustruje strukturu výsledků, které jsou navázány na grantové projekty řešené v rámci GA ČR. Mezi těmito výsledky dominují články (J) (v roce 2014 to bylo 5 750 položek) a další publikační výsledky. Velmi okrajově vznikají však i patenty a další výsledky aplikovaného výzkumu (v roce 2014 to bylo 267 položek).

Veškeré tyto poznatky jsou použity a dále rozvedeny v samotné Koncepci. Je ale potřeba výsledky této „Analýzy stavu grantového systému v ČR“ zasazovat do kontextu a relevantních souvislostí tak, aby nedocházelo k dezinterpretaci samotných čísel. Základní výzkum je neoddělitelným pilířem pro veškeré další poznání a jeho role je zcela nezastupitelná. Postavení GA ČR v roli poskytovatele grantové podpory základního výzkumu je dle dostupných údajů stabilizované, v jednotlivých letech lze najít určité výkyvy, což je dále rozváděno v kapitole č. 6 (SWOT analýza se zaměřením na dílčí cíle Koncepce). Avšak jako celek je systém stabilizovaný a odpovídá požadavkům kladeným jak samotnými příjemci, tak i dalšími uživateli výsledků základního výzkumu.

Meziroční výkyvy způsobené přerozdělováním prostředků ze státního rozpočtu se tak podle dostupných údajů dosud dařilo kompenzovat, avšak právě stabilní a dlouhodobý výhled je nutnou podmínkou pro další rozvoj prostředí pro základní výzkum v ČR.

# 6. SWOT analýza výzkumu v ČR

## 6.1. Silné stránky (Strengths)

### 6.1.1. Výzkumná infrastruktura

V České republice je rozvinutá výzkumná infrastruktura, která se i přes nepříznivé podmínky před rokem 1989 neustále rozvíjela a v současnosti čítá stovky výzkumných institucí (pokud, vzhledem k jejich různorodému zaměření, členíme pro tento účel vysoké školy na fakulty), které jsou schopné provádět kvalitní základní výzkum.

Velká část těchto institucí v čele s ústavy Akademie věd České republiky a veřejnými vysokými školami má velkou znalostní základnu a kvalitní týmy renomovaných vědců.

V posledních letech, mj. s ohledem na vyšší míru integrace do evropských výzkumných struktur a programů, dosahují čeští vědci, díky tomuto kvalitnímu zázemí a hlubokým kořenům, mezinárodních úspěchů a uznání na poli základního výzkumu.

### 6.1.2. Personální vybavenost – kvalitní týmy

V České republice pracuje v současné době celá řada vědců, kteří patří mezi evropskou a světovou elitu. Právě úspěchy českých vědců jsou hnací silou pro další rozvoj lidských zdrojů v oblasti výzkumu a vývoje.

Excelentní výkony tak podávají vědci napříč generacemi, zaměřením i geografickou polohou pracovišť. Současné vědecké elity staví český výzkum na mezinárodním poli mezi rozvinuté země.

### 6.1.3. Centralizace rozdělování podpory

Další silnou stránkou je pak určitá koncentrace poskytování podpory na základní výzkum. Ta zůstala po roce 1992 zachována (v účelové podpoře byla dále posílena reformou systému VaVaI v roce 2008) a jejím výsledkem je mj. jasné a silné postavení GA ČR jakožto jediného národního poskytovatele grantové podpory výhradně pro základní výzkum.

Existence jedné instituce podporující formou grantů základní výzkum je zárukou úrovně kvality řešených projektů a v maximální možné míře vyloučení tematických duplicit. Samotní uchazeči potřebují pro plánování výzkumných projektů jistotu v podobě pravidelného vyhlašování transparentní soutěže s jasnými pravidly. Zde hraje významnou roli i velikost ČR, která silně limituje možnost vzniku dalších agentur pro základní výzkum vzhledem k tomu, že v jednom oboru (např. dle klasifikace IS VaVaI) působí průměrně jednotky stovek vědců, což je limitující počet pro grantový systém.

Základní výzkum na excelentní úrovni nelze provádět bez dlouhodobého výhledu udržitelnosti a podpory takového výzkumu. Jasná pravidla bez různých tlaků pak může zajistit pouze autonomní nezávislá agentura s odborným vědeckým zázemím ve svém vedení.

### 6.1.4. Existence programů podpory – již etablované a známé struktury podpory

Na předchozí bod pak navazuje i existence jednotlivých skupin grantových projektů a zavedených pravidel pro poskytování účelové podpory grantových projektů základního výzkumu. Základní výzkum jako stavební kámen pro další prohlubování poznání ve všech vědeckých disciplínách je zcela specifický v požadavcích na kontinuitu a longitudinální plánování.

Pro úspěch v základním výzkumu je tak existence stabilních hodnot v podobě podpory skupin grantových projektů nezbytná, jak prokázala více než dvacetiletá historie GA ČR.

### 6.1.5. Dosažené výsledky

Výsledky jsou cílem každého poznávacího procesu. Pro vědecký svět, kde je nutné zmapovat každou cestu, včetně těch, které jsou slepé, existuje rozmanitá škála výsledků, které popisují danou problematiku. Může se jednat o knihy, články, studie a mnohé další.

Produkce vysoce kvalitních výsledků základního výzkumu není přímo konvertovatelná v přímý ekonomický zisk či jiné ekonomické ukazatele, ale je nezbytnou podmínkou dalšího výzkumu a vývoje a základním ukazatelem pro další rozvoj a konkurenceschopnost jak celých odvětví, tak i pro ekonomiku a společnost České republiky jako celku. Drtivá část podpory, kterou poskytuje GA ČR, směřuje do vysokých škol a ústavů AV. V obou těchto skupinách institucí existují výzkumné týmy, které jsou zaměřeny na aplikovaný výzkum a bezprostředně tak využívají výsledků základního výzkumu dosažené za podpory GA ČR. Na vysokých školách mají výsledky základního výzkumu nezastupitelný význam pro pedagogický proces.

### 6.1.6. Mezinárodní spolupráce

Část výše zmíněných výsledků je pak výsledkem spolupráce mezi českými vědci a jejich kolegy z celého světa. Vzájemná výměna znalostí, stáže, pobyty, twinningové aktivity a celá řada podobných aktivit napomáhá nejen rozvoji českého výzkumu a českých vědců, ale napomáhá další integraci a posilování vazeb.

Tyto vazby pak svým synergickým efektem zvyšují kvalitu výstupů, snižují náročnost vstupů a posilují i obraz ČR jakožto konkurenceschopného státu a silného partnera v očích dalších zemí.

## 6.2. Slabé stránky (Weaknesses)

### 6.2.1. Nízká zpětná vazba od uživatelů výsledků základního výzkumu

Nejslabším článkem v řetězu celého základního výzkumu je jeho propojení s uživateli výsledků, tedy hlavně s aplikační sférou a dalším aplikovaným výzkumem založeným právě na aktuálních výsledcích základního výzkumu.

Komunikace, která by měla probíhat mezi těmito dvěma sférami, nedosahuje takové intenzity, aby výsledky základního výzkumu nalézaly širší uplatnění a rozvoj. Tato situace pak základní výzkum poškozuje i v očích veřejnosti a osob neznalých problematiky. Zde pak mohou pramenit i snahy o omezení základního výzkumu.

Nedostatečná komunikace je pak oboustrannou bariérou, kdy aplikační sféra nedokáže nebo neumí využít výsledků základního výzkumu, na druhé straně pak vědecké týmy nedokáží identifikovat oblasti zajímavé pro aplikační sféru. Přestože základní výzkum nelze, na rozdíl od aplikovaného, provádět z velké části „na zakázku“, vyšší míra komunikace by dokázala vzájemně propojit producenty a uživatele výsledků základního výzkumu alespoň do té míry, aby jejich spolupráce byla efektivní.

Přestože při odstranění této slabé stránky jak GA ČR (zejména v poslední době), tak další instituce působící zejména v oblasti základního výzkumu (např. Akademie věd ČR s její strategií AV21) učinily značný pokrok, jde stále o slabou resp. slabší stránku, mj. i v důsledku setrvačnosti v této oblasti.

### 6.2.2. Nízká míra uplatnění výsledků základního výzkumu

Sekundárním efektem nízké zpětné vazby je pak nízká míra uplatnění výsledků základního výzkumu v praxi, kdy může docházet k tomu, že uplatnění výsledků v praxi se nakonec provádí mimo území ČR a ekonomické benefity této aplikace jsou pak pro ČR menší, než by mohly být. Existují samozřejmě obory a výsledky, které na úrovni ČR vzhledem k zaměření její ekonomiky a její síle nebylo v minulosti možné uplatnit (nejznámější jsou výsledky prof. A. Holého), ale i zde dochází k neustálým změnám a vývoji (např. v energetice) a tyto změny musí i základní výzkum sledovat.

I zde je potřeba vyššího zapojení a integrace mezi aplikační sférou a subjekty provádějícími základní výzkum. Zvýšení této integrace pak přinese i pozitivní finanční efekty, kdy z této spolupráce bude těžit i subjekt, který realizoval základní výzkum. Nelze samozřejmě direktivně navázat veškerý základní výzkum na ekonomické efekty, je však nutné nastavit procesy pro komunikaci, nabídku a poptávku tam, kde i v této chvíli tyto potřeby jsou, avšak nejsou vlivem uvedených faktorů uspokojovány.

### 6.2.3. Nestabilita prostředí

Jednou ze slabých stránek, které brání v rozvoji základního výzkumu, je nestabilita prostředí ve smyslu příliš rychlých změn politické či jiné situace. Existují sice dlouhodobé strategie pro výzkumnou oblast (např. Aktualizace Národní politiky VaVaI) směry výzkumu (např. Priority VaVaI), avšak každá změna politického vedení znamená změnu pro financování výzkumu a jeho pravidel. Může se jednat o změnu proporce mezi základním a aplikovaným výzkumem či preferenci konkrétních vědeckých disciplín, avšak každá tato změna přináší do základního výzkumu, který je prakticky zcela financován z veřejných zdrojů, výrazné změny.

Určitou zárukou stability a bariérou proti častým změnám je existence GA ČR jakožto „nezávislé“ instituce, avšak ani její pozice z hlediska financování a strategického směřování není absolutní. Pro eliminaci nepříznivého dopadu krátkodobých změn do výzkumného prostředí je do budoucna vhodné zachovat legislativně vymezenou pozici GA ČR jakožto jediného poskytovatele grantové podpory výhradně pro základní výzkum.

Druhou slabou stránkou v oblasti nestability legislativy jsou evropské a české direktivy pro provádění základního výzkumu, které musí být rychle a efektivně implementovány do již zaběhlé a fungující struktury GA ČR. Nastavením procesů pro takovouto integraci (která se opakuje každých sedm let) by se zjednodušil celý proces schvalování a implementace takovýchto změn. To ale není problém jen GA ČR, ale obecnějšího charakteru, i když na GA ČR rovněž dopadá.

### 6.2.4. Rozdíl ve vybavení vědeckých pracovišť a morální a fyzické opotřebení infrastruktury

Další slabou stránkou je diference mezi některými pracovišti, kdy na jedné straně vznikla velká výzkumná centra se špičkovým vybavením a na druhé straně je mnoho pracovišť, která dokáží generovat výsledky na řádově levnějších či starších přístrojích a další infrastruktuře (problém je výrazný zejména v regionálním pohledu, kdy přibližně polovina vědeckých kapacit je historicky soustředěna v Praze, ale možnosti obnovy infrastruktur v Praze byly v minulém programovém období 2007–2013 omezené). Rozevírání nůžek mezi nově vzniklými centry a zavedenými pracovišti tak zvyšuje tenze pro migraci pracovních sil či v nejkrajnějším případě by mohlo dojít i k rušení některých starších pracovišť (např. tím, že nebudou mít dostatek perspektivních vědeckých pracovníků). Nejedná se však zatím o akutní problém, protože většina kvalitních výzkumných týmů je úspěšných při získávání podpory alespoň na částečnou obnovu infrastruktury a v dalším programovém období 2014‑2020 bude možné omezenou část evropských zdrojů využít i v Praze.

### 6.2.5. Nízká míra zapojení do mezinárodních programů

Přestože se mezi silnými stránkami objevilo zapojení do mezinárodních programů, není rozhodně pravidlem, že každý vědecký tým spolupracuje se zahraničními týmy a odborníky. Stále v ČR převládá orientace na státní zdroje a určitá neochota zapojit se do mezinárodních výzkumných týmů. Přestože mnoho pracovišť základního výzkumu by srovnání s evropskými kolegy sneslo, nechuť riskovat neúspěch v evropské konkurenci stále převládá nad snažením o mezinárodní uznání.

Tento stav logicky oslabuje celkovou pozici základního výzkumu ČR v evropském a celosvětovém kontextu, a to jak z pohledu zahraničních partnerů pro výzkumné činnosti, tak i z pohledu veřejného.

### 6.2.6. Nestejnoměrná podpora různých oborů

Konkluzí předchozích slabých stránek je pak diference mezi jednotlivými vědními obory. Ta je způsobená jednak nízkou mírou komunikace s aplikační sférou, nejasnými a měnícími se podmínkami pro preferované směry výzkumu a dále pak segregací pracovišť, která obdržela podporu v rámci budování výzkumných center. Nakonec zde působí i faktor nízkého zapojení do mezinárodních struktur, který by mohl částečně předchozí problémy zvrátit.

Výsledkem je tak výzkum na skutečně mezinárodní úrovni pouze v některých vědních oborech, které však nemusí být ty nejperspektivnější z hlediska dalšího prohlubování poznání ani z hlediska možností spolupráce mezinárodních struktur.

### 6.2.7. Nevyvážený poměr institucionální a účelové podpory

Jedním z nejvážnějších problémů podpory v ČR je diskrepance mezi institucionálním a účelovým financováním. Navýšení stabilní institucionální podpory s pravidelným mezinárodním hodnocením vědecké úrovně je důležité pro příznivý rozvoj vědeckých institucí. Obecně se uvádí, že pro zdravý rozvoj a chod organizace by měla výše institucionální podpory představovat zhruba 60-80 % (podle typu instituce) běžných finančních prostředků. Institucionální prostředky musí pokrýt bazální režijní výlohy, platy zaměstnanců přijatých na dobu neurčitou a rovněž rozvoj organizace v minimálním měřítku předmětu činnosti, za jakým byla zřízena. Takto nastavená organizace má velmi dobrou příležitost dalších 20-40 % prostředků získat svojí vlastní aktivitou a krátkodobě řešit významné úkoly. Uvedená orientační proporce mezi institucionálními a účelovými prostředky v sobě odráží i poměr vědců, kteří se zabývají jen vědou, a vědců, kteří se zabývají v určité míře vědou a managementem.

## 6.3. Příležitosti (Opportunities )

### 6.3.1. Množství potenciálních odběratelů a uživatelů výsledků základního výzkumu

Vzhledem k nízké míře uplatnění výsledků základního výzkumu je největší příležitostí pro základní výzkum tuto situaci změnit. Z návazné aplikace výsledků základního výzkumu profitují všechny strany, mělo by tak být přirozenou snahou výzkumných týmů své výsledky prezentovat a dále nabízet k aplikaci. V oborech, kde je to možné, bude účelné motivovat výzkumné týmy, které se zaměřují na orientovaný základní výzkum.

Vzhledem k nevyužitému potenciálu je tato příležitost využitelná i bez zásadních investic.

### 6.3.2. Prohloubení spolupráce

Spolupráce však nemusí probíhat pouze formou využití výsledků aplikační sférou, důležité jsou i další formy spolupráce. Jde o vzájemný transfer personálních kapacit a know-how, o společné výzkumné projekty, ať už formou programových projektů (jejichž součástí může být i část či etapa základního výzkumu) nebo smluvního výzkumu atd. Stejně tak je nutné zlepšení spolupráce napříč jednotlivými uživatelskými sférami, tedy nikoli pouze mezi základní a aplikační sférou.

Stejně důležité je i nezaměřovat se na jediný vědní obor a posilovat interdisciplinaritu výzkumu, tedy mezioborové projekty, na kterých se budou podílet odborníci z několika oblastí vědy. Výsledky takovéhoto výzkumu pak mají vyšší potenciál a dokáží oslovit širší spektrum uživatelů. Komunikace a spolupráce je jednou z nejsilnějších hnacích sil pro kvalitní a konkurenceschopný výzkum.

Tato spolupráce pak může být efektivně přenesena i mimo výzkumné procesy, tedy zapojení přímých průmyslových partnerů a dalších subjektů do celého procesu od samotného výzkumu, přes produkci výsledku až po jeho aplikaci.

### 6.3.3. Zapojení center

Kromě GA ČR existují i další poskytovatelé a programy podporující základní výzkum, ať už okrajově či významněji. MŠMT je takovýmto poskytovatelem disponujícím značnými prostředky a nově vybudovanou infrastrukturou pro vědecké týmy, a to díky Operačním programům v předchozím programovém období 2007-2013.

Nově vzniklé infrastruktury by měly být základnami excelentního základního (a aplikovaného) výzkumu, proto je potřeba využít jejich potenciálu a zároveň zachovat rovné podmínky i pro další vědecké týmy, které nedisponují nejnovější infrastrukturou.

Dále se zde otevírají možnosti pro mobilitu a dialog právě mezi různými výzkumnými institucemi.

### 6.3.4. Rozvoj odbornosti a konkurenceschopnosti pracovišť i výzkumných týmů a jedinců

Jako další příležitost je potřeba vnímat plně veškeré možnosti, které se výzkumným institucím a jejich pracovníkům nabízejí. Jedná se samozřejmě o zmíněnou spolupráci například s centry excelence, ale hlavně o možnosti mezinárodní spolupráce, prezentace výsledků v uznávaných časopisech a mnohé další. Je potřeba soustavně vyvíjet mírný tlak na sebezdokonalování a sbírání dalších zkušeností. Tato opatření musí být samozřejmě dostatečně zajištěna po stránce financování. Je tedy nutné, aby byl zajištěn dostatek zdrojů ze státního rozpočtu, který bude adekvátně rozdělován na základě veřejné soutěže právě těm týmům a institucím, které nejlépe dokáží tyto příležitosti využít.

### 6.3.5. Popularizace výzkumu, větší akcent na mladší generaci jako základ nových výzkumných týmů

Výzkum a vývoj v České republice má v povědomí společnosti své místo, avšak jen málo lidí z laické veřejnosti skutečně ví, jak výzkum v ČR probíhá, jaké jsou jeho cíle a směry a praktické užití jeho výsledků. Přesto si podle výzkumů veřejného mínění většina lidí uvědomuje důležitost vědy a výzkumu. Tomu napomáhají hlavně individuální výrazné úspěchy, které se podaří medializovat a také různé vzdělávací a propagační akce, jako je Česká hlava nebo cena předsedy GA ČR a podobné. I přesto jsou zde velké možnosti, jak výzkum a vývoj přiblížit laické veřejnosti a hlavně mladší generaci, která bude brzy volit svou životní kariéru. Pro mnoho těchto lidí není vědecká kariéra prioritou, a to v řadě případů nikoli z objektivních důvodů.

Pro základní výzkum, který je díky své povaze laickou veřejností vnímán jako relativně málo srozumitelná část výzkumu, je tak výzvou a nutností kvalitními informačními kampaněmi tyto předsudky rozptýlit. Podpora veřejnosti a zájem mladých perspektivních vzdělaných lidí o odvětví výzkumu a vývoje jsou tak klíčové pro další rozvoj.

### 6.3.6. Využití prostředků z fondů EU na VaV

Kromě již zmiňované klíčové role zapojení do mezinárodních projektů je další příležitostí využití prostředků na VaV z fondů EU. Tyto programy nabízejí širokou škálu opatření, která mohou výzkumným institucím, provádějícím základní výzkum, výrazně pomoci. Ať se již jedná o přímou podporu VaV – například Operační program Výzkum, vývoj a vzdělávání (dále jen „OP VVV“), ale i další opatření na podporu vzdělávání, lidských zdrojů a mnohé další.

## 6.4. Hrozby (Threats)

### 6.4.1. Propad konkurenceschopnosti ČR při nedostatku financí na základní výzkum

Zásadní hrozbou, kterou je potřeba neustále odvracet, je nedostatek finančních prostředků na základní výzkum. Tento typ výzkumu byl a nadále bude majoritně financován z veřejných zdrojů.

Důsledky nedostatku finančních prostředků by byly dlouhodobě fatální pro celou ekonomiku. Omezení technologického růstu (dovoz technologií ze zahraničí a lidí schopných je využít, ať už jakoukoli formou, má svá výrazná omezení) a snížení konkurenceschopnosti by mělo za následek segregaci ČR od vyspělých států a uvrhlo by ČR do pozice „montážní dílny“ pro vyspělejší země.

Přesto v minulosti nebyly výjimkou situace, kdy z úst vrcholných představitelů zněla slova o omezení podpory základního výzkumu. Těmto situacím je třeba předcházet, a to hlavně nezpochybnitelnými výsledky výzkumu. Také je nutné využít příležitostí, aby tyto výsledky byly efektivně uplatňovány, což zlepší pozici základního výzkumu nejen v očích veřejnosti, ale i politiků, pro které nebude prázdná rétorika o omezení podpory snadným ziskem politických bodů, ale právě naopak.

### 6.4.2. Ohrožení výzkumu jako celku v návaznosti na nízkou podporu základního výzkumu

Aplikovaný výzkum a experimentální vývoj je často dáván za příklad ekonomicky návratného výzkumu – kdy např. příjmy z licencí a patentů mohou zaplatit samotný výzkum. V této souvislosti se však zapomíná na roli základního výzkumu jako nutného předpokladu pro oba tyto typy výzkumu. Nejprve je potřeba základní výzkum – tedy poznání jevů a skutečností, teprve pak je možné tyto poznatky aplikovat v návazném procesu. Základní výzkum, aplikovaný výzkum a experimentální vývoj je nutné chápat jako neoddělitelné součásti, představují navzájem propojený živý organismus. Proto jakékoli snížení či omezování podpory základního výzkumu povede ke stagnaci celého tohoto organismu a paralýze celého systému, což by se v důsledku negativně odrazilo na ekonomice země.

### 6.4.3. Odchody výzkumníků do zahraničí

V České republice pracuje řada vědců, jejichž znalosti a výsledky jsou minimálně srovnatelné s těmi nejlepšími vědci nejen v evropském, ale i celosvětovém měřítku. Aby tito špičkoví výzkumníci měli zájem pracovat v ČR i nadále, je nutné jim zajistit také srovnatelné podmínky i pro jejich výzkum. A nejedná se pouze o podmínky platové, kdy mezi ČR a vyspělými státy s vysokým podílem výdajů na VaVaI na HDP panuje velký rozdíl. Pro většinu výzkumníků jsou minimálně stejně důležité, a pro mnohé jistě i důležitější, podmínky, ve kterých pracují. Jedná se o komplexní souhrn přístrojového vybavení, infrastruktury, ale i administrativních bariér při předkládání projektů a uplatňování výsledků.

Pro udržení těchto špičkových vědců v ČR je tak nutné maximum těchto bariér eliminovat a zajistit přiměřené platové ohodnocení a důstojné podmínky pro samotný výzkum. Pokud se toto nepovede, čím dál více špičkových vědců bude odcházet do zahraničí. ČR by se tak mohla stát jakousi „chovnou stanicí“ pro úspěšné vědce, kteří odejdou po prvních dosažených úspěších, a plody jejich práce bude sklízet některá ze zahraničních institucí.

Samozřejmě by to mělo dopad i na ekonomiku země. Výzkum v ČR by se v tomto případě nikdy nepřiblížil vyspělým zemím, ČR by produkovala pouze „polotovary“ – tedy produkty s nízkou přidanou hodnotou, které by levně prodala do okolních států, kde by je původem čeští vědci dovyvinuli do hi-tech produktů s vysokou přidanou hodnotou.

### 6.4.4. Disproporce v rámci vědních oborů – i VaV podléhá trendům

V průběhu let je možné pozorovat jisté trendy, které mají na základní výzkum vliv, a které upozorňují na existující disproporce v rámci vědních oborů. Ty mají přirozené příčiny a mohou mít i pozitivní důsledky. Úspěchy jednoho vědeckého týmu v jedné oblasti (navíc někdy podpořené i mediálním zájmem a zájmem veřejnosti) na tuto oblast pak strhává pozornost na úkor jiných oblastí. Ilustrativně lze tento proces dokumentovat na oborovém rozdělení podpory center OP VaVpI, prioritní osa 1, která jsou dominantně soustředěna pouze na několik oborů (biotechnologie, informatika, fyzika, medicína, nové technologie).

Důležitým prvkem, který dokáže eliminovat příliš tendenční, mnohdy krátkodobé, směřování výzkumu, je prvek jednoho poskytovatele účelové podpory na grantové projekty – GA ČR, který podporuje všechny vědní obory. GA ČR tak zajišťuje, že v ČR nedochází ke ztrátě alespoň minimální podpory v oblastech, které se v určitém čase nejeví jako nejperspektivnější, ale v delším horizontu se mohou ukázat jako nepostradatelné.

### 6.4.5. Zvýšení administrativní zátěže

Poslední hrozbou pro základní výzkum je neadekvátní zvyšování administrativní zátěže, a to jak na samotné uchazeče o grantové projekty, tak i pro poskytovatele této účelové podpory. Byrokratické procesy a administrativní zátěž v ČR jsou podle všech výzkumů na poměrně vysoké úrovni a jejich další zvyšování by mělo negativní důsledky pro základní výzkum. Čas strávený administrací projektových žádostí uchazečem, ale i řídicím orgánem, nesmí být na úkor času na samotný výzkum. I zde GA ČR slouží jako instituce se zavedenými procesy, které objektivně vzato nekladou na výzkumné týmy přehnané nároky. Tento stav je nutné udržet a v rámci legislativou daných možností usilovat o snižování administrativní zátěže na obou stranách.

# 7. Plnění úkolů vyplývajících z koncepčních dokumentů vztahujících se ke GA ČR

Koncepčními dokumenty České republiky vztahujícími se ke GA ČR, jsou:

* Zákon č. 130/2002 Sb., o podpoře výzkumu a vývoje z veřejných prostředků a o změně některých souvisejících zákonů, ve znění pozdějších předpisů.
* Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020, schválená usnesením vlády České republiky ze dne 24. dubna 2013 č. 294.
* Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválené usnesením vlády České republiky ze dne 19. července 2012 č. 552.
* Implementace Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací, schválená usnesením vlády České republiky ze dne 31. července 2013 č. 569.

Koncepčními dokumenty Evropské unie vztahujícími se ke GA ČR jsou:

* Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem - General Block Exemption Regulation (GBER).
* Sdělení Komise: Rámec Společenství pro státní podporu výzkumu, vývoje a inovací (2006/C 323/01).

GA ČR postupuje v plném souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. Kontrolní mechanismy nastavené v GA ČR, dané především jejím uspořádáním (předsednictvo GA ČR je výkonným orgánem GA ČR, vědecká rada GA ČR je koncepčním orgánem GA ČR a kontrolní rada GA ČR je kontrolním orgánem GA ČR) zaručují dodržovaní zákona č. 130/2002 Sb. GA ČR v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. za poslední roky nastavila v hodnoticím procesu transparentní mechanismy a provedla řadu pozitivních změn ve fungování agentury, které vedly k posílení pozice GA ČR jako nejvýznamnější a nejefektivnější agentury na podporu vědy a základního výzkumu v ČR.

Zhodnocení dopadů opatření z hlediska Aktualizace Národní politiky VaVaI a Implementace Priorit je podrobně popsáno v následující kapitole - Zabezpečení vybraných cílů Aktualizované NP VaVaI a Priorit VaVaI v Koncepci.

Zhodnocení dopadů opatření z hlediska GBER a Rámce je složitější. Přestože tyto nové předpisy platí více než rok, v ČR zatím neexistuje jednotná interpretace těchto předpisů, zejména u konkrétních detailů, kterými jsou ale z praktického hlediska ty, které musí každý poskytovatel každodenně řešit. Každý poskytovatel si tudíž nové evropské předpisy vykládá částečně jinak, a vzniká tak velmi složitá situace především pro uchazeče ve skupinách grantových projektů, ale i z hlediska jednotného hodnocení výzkumných programů. GA ČR neustále sleduje vývoj výkladu evropských předpisů Českou republikou (např. jednání s Evropskou Komisí, stanoviska Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, vyjádření a doporučení Rady pro výzkum, vývoj a inovace atd.) a nové poznatky zapracovává do svých interních dokumentů i zadávacích dokumentací veřejných soutěží jednotlivých skupin grantových projektů tak, aby bylo vše v souladu s evropskými předpisy.

# 8. Zabezpečení vybraných cílů Aktualizované NP VaVaI a Priorit VaVaI v Koncepci

## 8.1. Zabezpečení vybraných cílů Aktualizované NP VaVaI

Aktualizace Národní politiky výzkumu, vývoje a inovací České republiky na léta 2009 až 2015 s výhledem do roku 2020 byla schválena usnesením vlády České republiky č. 294 ze dne 24. dubna 2013. Aktualizace Národní politiky VaVaI stanovuje cíle a vytváří systémové podmínky pro rozvoj výzkumu, vývoje a inovací s výhledem do roku 2020 a tím zejména vytváří systémové prostředí pro realizaci dalších specifických meziresortních aj. strategických dokumentů, včetně Koncepce.

Aktualizace Národní politiky VaVaI navazuje na zhodnocení stavu plnění cílů a opatření stanovených Národní politikou výzkumu, vývoje a inovací ČR na léta 2009 až 2015.

Aktualizace Národní politiky VaVaI mj. klade větší důraz na vytváření prostředí a podmínek pro zavádění inovací v soukromém i veřejném sektoru, včetně vzájemného propojení subjektů v inovačním systému tak, aby docházelo k účinnému přenosu nových znalostí i tržních podnětů, což se však základního výzkumu primárně netýká.

Větší důraz se také klade na oblast hodnocení, včetně hodnocení přínosů podporovaných aktivit. Zdůrazněna je také tzv. formativní složka hodnocení, tj. využívání výsledků hodnocení pro modifikaci a Aktualizace Národní politiky VaVaI a jejích konkrétních nástrojů. Aktualizace Národní politiky VaVaI se také snaží efektivně využívat finančních prostředků dostupných z národních zdrojů a zároveň i v maximální míře využít finanční zdroje ze zahraničí, a to zejména z nástrojů kohezní politiky EU.

## 8.2. Vazby Koncepce a Priorit

Usnesením vlády České republiky ze dne 19. července 2012 č. 552 schválila vláda ČR Národní priority orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací do roku 2030 a usnesením vlády České republiky ze dne 31. července 2013 č. 569 schválila Implementaci Národních priorit orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Priority VaVaI jsou stanoveny jako určitý konkrétní předmět státního a veřejného zájmu, který je kombinací dlouhodobého cíle a multioborového zaměření, je celospolečensky uplatnitelný a žádoucí, pro jeho dosažení má Česká republika dostatečné materiální a personální podmínky, je v dlouhodobém horizontu řešitelný a je dosažitelný prostřednictvím aktivit VaVaI. Aplikací Priorit VaVaI dojde k efektivnějšímu využívání veřejných prostředků na účelovou podporu VaVaI, která tak bude lépe odpovídat klíčovým potřebám rozvoje české společnosti. Hlavním přínosem a smyslem formulace Priorit VaVaI je strategické zaměření části (zejména aplikovaného) národního VaVaI do oblastí, které napomohou řešit zásadní současné a předvídatelné budoucí problémy a výzvy ČR a umožní využít potenciální příležitosti pro vyvážený rozvoj ČR.

Priority VaVaI, které jsou navrženy na období do roku 2030, jsou součástí Aktualizace Národní politiky VaVaI a mají být využívány při přípravě programů VaVaI pro poskytování účelové podpory. Rovněž mají být Priority VaVaI využívány při přípravě návrhu výdajů státního rozpočtu na VaVaI, jak je stanoveno zákonem č. 130/2002 Sb.

Jak již bylo nastíněno v části 2. Vymezení oblasti podporované GA ČR, Priority VaVaI se týkají orientovaného výzkumu, experimentálního vývoje a inovací. Za součást orientovaného výzkumu je považován i tzv. orientovaný základní výzkum, který se provádí s očekáváním získání nových poznatků, které mohou vytvořit širokou znalostní základnu pro řešení současných nebo očekávaných problémů, využití současných nebo očekávaných příležitostí. GA ČR má možnost podporovat orientovaný základní výzkum, který vychází z Priorit VaVaI, a tedy se ho v určité míře týká Implementace Priorit, jejichž záběr je však mnohem širší. GA ČR tradičně dominantně podporuje základní výzkum, kterého se Priority VaVaI netýkají.

V Implementaci Priorit je uvedeno, že „Grantová agentura ČR a do jisté míry i Akademie věd ČR mají v procesu implementace Priorit dvojí postavení. Jejich hlavním posláním je podpora a v případě Akademie věd ČR i provádění základního výzkumu, který může být tzv. badatelského (blue-sky) charakteru, spočívajícího primárně v principu stanovení tematického zaměření a cílů realizovaných projektů VaV zdola tedy samotnými výzkumníky, nebo orientovaného charakteru. Uplatňování Priorit VaVaI se bude týkat pouze druhé zmíněné oblasti, tj. výzkumu, který lze považovat za orientovaný.“ Ale i v tomto směru výzkumu by mělo platit, že priority budou stanovovány na základě expertního posouzení ve výběrovém řízení, jako je tomu např. v Německu.

Z toho plyne, že v případě GA ČR přihlášení skupiny grantových projektů ke konkrétní prioritní oblasti (případně podoblasti) není obligatorní.

Na způsob monitorování a hodnocení programů podle Priorit VaVaI a Implementace Priorit navazují a na úrovni zásad ho rozvíjejí „Základní principy přípravy a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací“, schválené usnesením vlády České republiky ze dne 13. května 2015 č. 351. Usnesení vlády k tomuto dokumentu uložilo „místopředsedovi vlády pro vědu, výzkum a inovace a předsedovi Rady pro výzkum, vývoj a inovace ve spolupráci s ministry školství, mládeže a tělovýchovy, kultury, vnitra, průmyslu a obchodu, obrany, zemědělství, zdravotnictví, předsedou Grantové agentury České republiky a předsedkyní Technologické agentury České republiky vypracovat podle základních principů uvedených v bodě I tohoto usnesení a vládě do 31. prosince 2016 předložit obecně závazný dokument upravující přípravu a hodnocení programů a skupin grantových projektů výzkumu, vývoje a inovací, jehož součástí bude také způsob jejich realizace a analýza dopadů na výdaje státního rozpočtu včetně potřebného zajištění systemizovaných míst“.

## 8.3. Hodnocení grantových projektů

Návrhy projektů jsou postupně hodnoceny ve čtyřech krocích. Prvním z nich je „Přijímání návrhů projektů“, které se provádí podle zákona č. 130/2002 Sb. Následuje bezprostředně po ukončení soutěžní lhůty a je ukončeno rozhodnutím poskytovatele o přijetí nebo nepřijetí návrhů projektů do veřejné soutěže.

Dalším krokem je „Hodnocení pravdivosti, úplnosti a správnosti údajů“ v návrzích projektů, které zahrnuje i kontrolu vzájemné nerozpornosti údajů obsažených v těchto návrzích. Následuje po rozhodnutí poskytovatele o přijetí návrhů projektů do veřejné soutěže a provádí se v průběhu celé hodnoticí lhůty.

Třetím krokem je „Hodnocení odborné úrovně návrhů projektů“. Během něho se provádí odborné hodnocení návrhů projektů oborovými komisemi podle zákona č. 130/2002 Sb. Následuje po rozhodnutí poskytovatele o přijetí návrhů projektů do veřejné soutěže a končí zpracováním protokolů o hodnocení návrhů projektů.

Posledním krokem je „Hodnocení navržených uznaných nákladů“. Při něm se provádí kontrola relevantnosti a správnosti navržených uznaných nákladů uvedených v návrzích projektů, a to co do rozsahu a vymezení uznaných nákladů i co do výše navržených uznaných nákladů. Následuje po rozhodnutí poskytovatele o přijetí návrhů projektů do veřejné soutěže a končí zpracováním protokolů o hodnocení návrhů projektů.

**Proces hodnocení návrhů grantových projektů**

Proces hodnocení návrhů grantových projektů je založen na vzájemném porovnávání úrovně návrhů grantových projektů a probíhá v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. - podrobněji níže.

Proces hodnocení grantových projektů je rozdělen na dvě fáze, přičemž každá se člení na tři etapy.

První etapa první fáze hodnocení začíná tím, že každý návrh projektu je přidělen k posouzení čtyřem členům hodnoticího panelu. Ti nezávisle zařadí všechny jim přidělené návrhy projektů podle kvality do tří kategorií s pracovním označením A, B, C, a to v předem určeném poměru (např. 30 % A , 40 % B, 30 % C) s tím, že kategorie A znamená vysoce kvalitní návrh projektu a člen hodnoticího panelu jej doporučuje k postupu do druhé fáze; kategorie B znamená kvalitní návrh projektu a člen hodnoticího panelu jej doporučuje k postupu do druhé fáze; kategorie C znamená méně kvalitní návrh projektu, člen hodnoticího panelu jej nedoporučuje k postupu do druhé fáze.

Na zasedání hodnoticího panelu je v panelové diskusi vytvořen seznam méně kvalitních návrhů projektů, které nejsou doporučeny k postupu do druhé fáze, a tudíž nebudou zasílány k posouzení zahraničním oponentům. Celkový počet projektů zařazených do kategorie C činí předem zadaný podíl (např. nejméně 30 %) ze všech návrhů projektů posuzovaných v hodnoticím panelu. Hodnoticí panel na základě doporučení zpravodajů dále rozhodne o přidělení zahraničních oponentů pro projekty zařazené do kategorií A nebo B.

Členové oborové komise se ve druhé etapě první fáze hodnocení před zasedáním seznámí se všemi podklady k jednotlivým návrhům projektů. Oborové komise projednají a doporučí návrh příslušných hodnoticích panelů na zařazení návrhů projektů do kategorie C. Návrhy projektů zařazené do této kategorie nepostupují do druhé fáze hodnocení.

Ve třetí etapě první fáze hodnocení předsednictvo na základě doporučení oborových komisí rozhodne, které návrhy projektů nebudou prostřednictvím Kanceláře zaslány zahraničním oponentům.

První etapa druhé fáze začíná, když jsou pro každý návrh projektu získány posudky (obvykle 2) od zahraničních oponentů. Před zasedáním hodnoticího panelu se všichni členové hodnoticího panelu seznámí se všemi návrhy projektů, které postoupily do druhé fáze posuzování, včetně všech podkladů k jednotlivým návrhům projektů. Každý člen panelu před zasedáním panelu nezávisle zařadí prostřednictvím elektronické aplikace všechny návrhy projektů daného panelu podle kvality do tří kategorií A, B, C, přičemž do kategorie A je zařazen nejvýše předem stanovený podíl (např. 30 %) návrhů projektů posuzovaných v druhé fázi; u kategorií B a C kvóta není stanovena. Kategorie A znamená velmi kvalitní projekt, který je doporučen k financování; kategorie B znamená méně kvalitní projekt, který je doporučen k financování v případě dostatku finančních prostředků a kategorie C znamená méně kvalitní návrh projektu, který není nedoporučen k financování. Následuje panelové hodnocení ve druhé fázi. Zpravodajové každého návrhu projektu postupně prezentují jednotlivé návrhy projektů. Po podrobné diskusi hodnoticí panel rozdělí všechny návrhy projektů do tří skupin: 1. skupina má nejvýše předem určený podíl z počtu návrhů projektů, které jsou doporučeny k financování (jsou označeny písmenem A, podíl je např. 30 %); 2. skupina jsou projekty, které jsou doporučeny k financování v případě dostatečných finančních prostředků (označení B) 3. skupina jsou návrhy projektů, které nejsou doporučeny k financování (počet návrhů zařazených do kategorie C již v této fázi hodnocení omezen není). Dále na základě diskuse a vzájemného porovnávání jednotlivých návrhů projektů hodnoticí panel navrhne pořadí projektů kategorie A a B. U všech projektů kategorie A a B hodnoticí panel projedná adekvátnost požadovaných finančních prostředků a přiměřenost plánované pracovní kapacity. Průběh jednání je zaznamenán v zápise, který slouží jako podklad pro protokol hodnocení projektu. Na závěr jednání je stanovisko hodnoticího panelu a pořadí zapsáno do protokolu hodnocení každého projektu poté, co bylo členy panelu hlasováním přijato.

Druhá etapa druhé fáze hodnocení probíhá na úrovni příslušné oborové komise GA ČR. V tomto stupni se již návrhy projektů nehodnotí individuálně, ale porovnávají se mezi sebou návrhy projektů všech hodnoticích panelů, které patří do dané oborové komise GA ČR, a hlasováním se sestavují pořadí návrhů projektů. Návrhy oborových komisí GA ČR jsou předloženy předsednictvu GA ČR k rozhodnutí.

Třetí etapa druhé fáze hodnocení - s přihlédnutím k návrhům oborových komisí GA ČR předsednictvo GA ČR připraví konečné rozhodnutí o financování projektů, které projedná s předsedy oborových komisí GA ČR. Poté rozhodne a vyhlásí výsledky veřejné soutěže.

**Průběžné a závěrečné hodnocení grantových projektů**

Hodnocení průběhu řešení grantového projektu provádí každoročně na základě posouzení hodnoticím panelem oborová komise, do jejíž působnosti grantový projekt spadá, a to na základě předložených dílčích zpráv a výsledků kontrolní činnosti poskytovatele. GA ČR hodnotí postup při řešení grantového projektu podle těchto hlavních kritérií:

a) postup prací a jejich soulad s plněním stanovených cílů;

b) zajištění řešení po stránce odborné a personální;

c) využití materiálního technického a přístrojového vybavení pořízeného z poskytnuté účelové podpory;

d) dosažení cílů a výstupů řešení v porovnání s plánem stanoveným v návrhu projektu, předpoklady celkového časového a věcného splnění úkolu;

e) vyhodnocení dosavadního hospodaření s poskytnutou účelovou podporou, event. navrhovaného rozpočtu na další období (kontroluje se čerpání přidělených prostředků, účelnost jejich vynaložení a dodržení jejich skladby, řádné zdůvodnění event. přesunů či změn);

f) posouzení výsledků v členění podle druhů definovaných v aktuálně platné Metodice hodnocení výsledků výzkumných organizací.

Jsou-li splněny předpoklady pro pokračování řešení grantového projektu a GA ČR rozhodne o pokračování podpory grantového projektu, je příjemci poskytnuta účelová podpora na další rok řešení projektu. Nejsou-li však splněny předpoklady pro pokračování řešení grantového projektu, je GA ČR oprávněna řešení grantového projektu zastavit, resp. neposkytnout účelovou podporu (resp. od smlouvy o poskytnutí podpory odstoupit nebo rozhodnutí o poskytnutí podpory zrušit).

GA ČR věnuje pozornost zefektivnění průběžného a závěrečného hodnocení grantových projektů. Jednou z cest, které zvažuje je vést příjemce k sebeevaluaci v průběhu (a po skončení) řešení projektu. Cílem tohoto kroku by mělo být přimět příjemce k tomu, aby sám definoval problémy, které při řešení projektu přicházejí, a sám navrhl vhodná opatření. GA ČR by pak tato opatření analyzovala a příjemcům pomáhala řešit komplikace vzniklé v průběhu projektu. Toto opatření je však považováno za diskutabilní protože většina příjemců pravděpodobně nebude mít zájem na problémy upozorňovat GA ČR dopředu a místo přínosného procesu by se podrobná sebeevaluace během a po skončení řešení projektu mohla stát jen administrativní zátěží (na obou stranách). Proto tento krok bude ještě podrobně analyzován a teprve po vyhodnocení zjištěných skutečností budou přijata patřičná opatření.

Hodnocení ukončeného grantového projektu provádí na základě posouzení hodnoticím panelem oborová komise, do jejíž působnosti grantový projekt spadá, a to na základě závěrečné zprávy a výsledku kontrolní činnosti o hospodaření s poskytnutou účelovou podporou. Oborová komise a hodnoticí panel při celkovém hodnocení ukončeného grantového projektu přihlíží také k dodržování podmínek hospodaření s poskytnutou účelovou podporou. Grantový projekt, kromě případů negativního odborného hodnocení, je hodnocen známkou „nesplněno“ vždy v případech, kdy nebyly doručeny všechny části závěrečné zprávy, nebo poskytovatel odstoupil od smlouvy o poskytnutí podpory nebo zrušil rozhodnutí o poskytnutí podpory.

GA ČR při závěrečném hodnocení grantových projektů po ukončení jejich řešení v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. zhodnotí dosažení cílů stanovených ve smlouvě nebo rozhodnutí o poskytnutí účelové podpory, dosažené výsledky projektu, jejich vztah k cílům projektu a poskytne o nich do informačního systému výzkumu, experimentálního vývoje a inovací údaje. GAČR též počítá se systematickou analýzou hlavních výstupů z grantových projektů po ukončení jejich řešení. Tyto výstupy budou porovnány s evropskými a světovými standardy podle obvyklých oborových zvyklostí a případně navázány na celostátní hodnocení výsledků výzkumných organizací (např. II. pilíř Metodiky 2013, hodnocení AVČR, pilotní ověření projektu IPN Metodika atd.).

GA ČR se snaží systém hodnocení grantových projektů rozvíjet a reagovat na aktuální potřeby a vývoj ve výzkumu. Proto GA ČR zavedla v rámci hodnocení návrhů projektů tzv. kategorii Cn - novou kategorii hluboce podprůměrných projektů. Navrhovatelům projektů hodnocených kategorií Cn jsou následně sdělovány důvody takového hodnocení. Pro tuto novou kategorii projektů nebudou stanoveny žádné kvóty, tj. bude záležet výhradně na expertních a poradních orgánech GA ČR, jaký počet projektů do této kategorie zařadí.

Cílem zavedení hodnocení kategorie Cn je eliminovat podávání vysloveně nedostatečných návrhů projektů a zabránit jejich „recyklaci“. Členové hodnoticích panelů GA ČR si totiž v minulosti opakovaně stěžovali na velmi nízkou kvalitu *některých* návrhů projektů a na fakt, že i velmi nedostatečné návrhy projektů jsou opakovaně podávány v následujících letech beze změny a bez jakékoli reflexe nad odbornými posudky domácích zpravodajů a zahraničních oponentů a následná doporučení hodnoticích panelů GA ČR. Opakované hodnocení takových návrhů projektů nadměrně zatěžuje členy hodnoticích panelů GA ČR během hodnoticího procesu a zároveň zbytečně zatěžuje rozpočet GA ČR (odborné posudky jsou honorovány).

V prvním roce (2014) pilotního ověření z celkového počtu 2 133 podaných návrhů projektů bylo do kategorie Cn navrženo celkem 21 projektů. Soudí se, že samotný návrh na zavedení kategorie Cn snížil míru podávání slabých návrhů projektů, o čemž svědčí i celkově nižší počet podaných návrhů projektů (v minulých letech jich bylo podáváno až 3 000). V pilotním režimu se pokračuje i v roce 2015.

# 9. Zabezpečení realizace Koncepce

Koncepce se bude realizovat zejména prostřednictvím skupin grantových projektů - standardních grantových projektů, bilaterálních (mezinárodních) grantových projektů, „LA grantů“ a juniorských grantů (podrobněji viz kapitola 4). Konkrétní podmínky příslušných veřejných soutěží v základním výzkumu, včetně jednotlivých požadavků a kritérií, jsou definovány v jednotlivých zadávacích dokumentacích a průběžně upravovány tak, aby odpovídaly aktuální celospolečenské situaci a vyvíjejícím se potřebám společnosti. Pro zabezpečení realizace Koncepce jsou přijímána administrativní, organizační, personální a další opatření, která jsou popsána v části 9.1, 9.3 až 9.7 této Koncepce. V části 9.2. Účelová podpora a její odůvodnění jsou uvedeny vazby na výdaje státního rozpočtu na VaVaI.

## 9.1. Řízení, organizace a koordinace

Působnosti jednotlivých orgánů GA ČR jsou stanoveny zákonem č. 130/2002 Sb. a Statutem Grantové agentury České republiky, schváleném usnesením vlády České republiky, a jsou následující:

* **Předseda GA ČR** zastupuje GA ČR navenek a jedná jejím jménem ve všech jejích věcech.
* **Předsednictvo GA ČR** je výkonným orgánem GA ČR, který schvaluje vyhlášení veřejných soutěží ve výzkumu, vývoji a inovacích, rozhoduje o uzavření smluv a o poskytnutí podpory nebo o vydání rozhodnutí o poskytnutí podpory. Předkládá vládě ke schválení návrh statutu GA ČR a jeho změn a předkládá návrh rozpočtu GA ČR. Koordinuje činnost oborových komisí jako poradních orgánů Grantové agentury České republiky, které posuzují a hodnotí návrhy grantových projektů.
* **Vědecká rada GA ČR** je koncepčním orgánem Grantové agentury České republiky, který zejména navrhuje předsednictvu GA ČR ustavení a zaměření oborových komisí, skupiny grantových projektů a jejich zaměření, vyhodnocuje vědeckou úroveň GA ČR a navrhuje potřebná opatření.
* **Kontrolní rada GA ČR** je kontrolním orgánem GA ČR, který kontroluje rozdělování finančních prostředků GA ČR a hospodaření s majetkem státu, k němuž má GA ČR příslušnost hospodaření. Projednává stížnosti na postup poskytovatele při hodnocení návrhu grantového projektu a předkládá svá stanoviska předsednictvu GA ČR. Stanoviska, která jsou vydávána v rámci kompetence kontrolní rady GA ČR, jsou pro předsednictvo GA ČR závazná.

**Oborové komise GA ČR** jsou stálými odbornými poradními orgány předsednictva. Jejich hlavním úkolem je hodnocení návrhů grantových projektů a průběžné i závěrečné hodnocení řešení udělených projektů. Jsou ustaveny pro pět oborů daných statutem GA ČR:

* OK1 – technické vědy
* OK2 – vědy o neživé přírodě
* OK3 – lékařské a biologické vědy
* OK4 – společenské a humanitní vědy
* OK5 – zemědělské a biologicko-environmentální vědy

**Hodnoticí panely** jsou expertními orgány oborových komisí. Vypracovávají interní posudky návrhů projektů, připravují podklady a doporučení pro jednání oborových komisí. Celkový počet hodnoticích panelů je 39.

**Kancelář GA ČR** zajišťuje po organizační a administrativní stránce činnost GA ČR.

Členové předsednictva GA ČR, vědecké rady, resp. kontrolní rady jsou jmenováni z řad odborníků vládou ČR, resp. Parlamentem PS ČR.

GA ČR dlouhodobě klade velký důraz na personální obsazení. Členové oborových komisí GA ČR a hodnoticích panelů jsou jmenováni předsednictvem GA ČR na návrh pracovních skupin. Vybíráni jsou vědci s vysokou odbornou erudicí a s předpokladem respektu k zásadám etiky a nestrannosti.

## 9.2. Účelová podpora a její odůvodnění

Účelová podpora GA ČR byla v předchozích letech realizována více skupinami grantových projektů. Jejich přehled od r. 2010 do roku 2014 je v tab. č. 3 a podrobnější údaje jsou uvedeny v Příloze č. 2 „Analýza grantového systému v ČR“.

**Tab. č. 3** Celková výše finančních prostředků na celou dobu řešení grantových projektů

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Celková výše finančních prostředků na celou dobu řešení grantových projektů řešených v jednotlivých letech (v tis. Kč)** | | | | | |
|  | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** |
| **GA - Standardní grantové projekty** | 5 779 092 | 7 528 013 | 8 723 361 | 10 023 364 | 9 966 693 |
| **GB - Projekty na podporu excelence v základním výzkumu** | 0 | 0 | 2 437 078 | 2 437 078 | 3 330 460 |
| **GC - Bilaterální (mezinárodní) grantové projekty** | 114 725 | 122 276 | 137 854 | 167 085 | 167 371 |
| **GD - Doktorské grantové projekty** | 619 545 | 616 934 | 298 470 | 0 | 0 |
| **GE - Grantové projekty EUROCORES** | 46 225 | 59 305 | 48 226 | 31 853 | 3 174 |
| **GP - Postdoktorské grantové projekty** | 513 939 | 568 563 | 642 188 | 752 087 | 852 271 |
| CELKEM | 7 073 526 | 8 895 091 | 12 287 177 | 13 411 467 | 14 319 969 |

V roce 2015 GA ČR realizuje účelovou podporu výzkumu a vývoje v rámci 6 skupin grantových projektů s tím, že oproti minulým letům (2010-2014) dvě skupiny grantových projektů skončily (doktorské grantové projekty a grantové projekty EUROCORES ) a dvě skupiny grantových projektů naopak byly zahájeny („LA granty“ a juniorské granty). Z hlediska státního rozpočtu, resp. období 2016 až 2018, skončí další dvě skupiny grantových projektů (projekty na podporu excelence v základním výzkumu a postdoktorské grantové projekty). Podrobně jsou finanční prostředky (schválené i navrhované) na skupiny grantových projektů dle Návrhu výdajů státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2016 s výhledem na léta 2017 a 2018 uvedeny v tab. č. 4.

**Tab. č. 4** Návrh státního rozpočtu - účelové výdaje GA ČR od r. 2015 do r. 2018 (v tis. Kč)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Návrh státního rozpočtu - účelové výdaje GA ČR** | | | | |
| **od r. 2015 do r. 2018 (v tis. Kč)** | | | | |
|  | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| **GA - Standardní grantové projekty** | 2 721 536 | 2 786 536 | 2 936 536 | 2 986 536 |
| **GB - Projekty na podporu excelence v základním výzkumu** | 483 479 | 483 479 | 483 479 | 483 479 |
| **GC - Bilaterální (mezinárodní) grantové projekty** | 53 336 | 33 336 | 28 336 | 28 336 |
| **GF – „LA granty“** | 15 000 | 20 000 | 25 000 | 25 000 |
| **GJ - Juniorské granty** | 100 000 | 200 000 | 300 000 | 300 000 |
| **GP - Postdoktorské grantové projekty** | 200 000 | 100 000 | 0 | 0 |
| **CELKEM** | **3 573 351** | **3 623 351** | **3 773 351** | **3 823 351** |

Zdroj: Účelové výdaje návrhu státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2016 a střednědobý výhled na léta 2017 a 2018 upravené o nadpožadavky navržené Radou po jednání s poskytovateli

Pro léta 2019 a 2020 lze provést odhad účelových výdajů GA ČR na základě předpokladu o meziročních tempech růstu celkových výdajů státního rozpočtu na VaVaI v letech 2019 a 2020 a o shodě meziročních temp růstu celkových výdajů státního rozpočtu na VaVaI a účelových výdajů GA ČR v těchto letech.

Vyjdeme-li z předpokladu, že v letech 2019 a 2020 porostou meziročně celkové výdaje státního rozpočtu na VaVaI stejným tempem jako rostly v průměru v letech 2015 až 2018 (tj. v průměru ročně o 3,55 %), pak (v souladu s výše uvedeným) by stejným tempem meziročně rostly i účelové výdaje GA ČR. Za těchto podmínek by účelové výdaje GA ČR v roce 2019 dosáhly výše 3 959 080 tis. Kč a v roce 2020 pak částky 4 099 627 tis. Kč. Předpokládaná struktura účelových výdajů GA ČR podle jednotlivých skupina grantových projektů je uvedena v tabulce 5.

**Tab. č. 5** Předpoklad účelových výdajů GA ČR od r. 2019 do r. 2020 (v tis. Kč)

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Předpoklad účelových výdajů GA ČR**  **od r. 2019 do r. 2020 (v tis. Kč)** | | |
|  | **2019** | **2020** |
| **GA - Standardní grantové projekty** | 3 092 558 | 3 202 344 |
| **nová skupina grantových projektů podporující excelenci v základním výzkumu** | 500 643 | 518 415 |
| **GC - Bilaterální (mezinárodní) grantové projekty** | 29 342 | 30 384 |
| **GL – „LA granty“** | 25 888 | 26 807 |
| **GJ - Juniorské granty** | 310 650 | 321 678 |
| **CELKEM** | **3 959 080** | **4 099 627** |

Zdroj: vlastní výpočet GA ČR

Vyjdeme-li z předpokladu, že v letech 2019 a 2020 porostou meziročně celkové výdaje státního rozpočtu na VaVaI stejným tempem jako vzrostly v roce 2016 proti roku 2015 (tj. o 6,55 %), pak by účelové výdaje GA ČR v roce 2019 dosáhly výše 4 073 780 tis. Kč a v roce 2020 pak částky 4 340 613 tis. Kč.

Na ukončené skupiny grantových projektů budou navazovat podobně zaměřené nové skupiny grantových projektů - na skončené postdoktorské grantové projekty již nyní rozpočtově navazují juniorské granty. Excelentní výzkum bude nadále GA ČR podporovat, na stále běžící projekty na podporu excelence v základním výzkumu naváže stejná či obdobná účelová podpora s tím, že o konkrétní formě účelové podpory podporující excelentní výzkum bude rozhodnuto na základě průběžného hodnocení této skupiny grantových projektů a jednaní s kompetentními místy.

## 9.3. Informační systém GA ČR

Aplikace pro návrhy a správu grantových projektů GA ČR je určena k zadávání žádostí o účelové financování výzkumu a vývoje. Dále slouží k vyhodnocování jednotlivých žádostí a sledování a vyhodnocování jednotlivých projektů na úrovni dílčích zpráv a závěrečných zpráv. Kromě toho slouží k podpoře činností pracovníků GA ČR v rámci grantového řízení.

Aplikace pro návrhy a správu grantových projektů GA ČR se skládá z těchto částí:

* Webová aplikace
* Elektronické formuláře pro jednotlivé typy soutěží
* Generátor PDF dokumentů
* Úložiště elektronických dokumentů
* Rozhraní pro informační systém datových schránek

Webová aplikace je vytvořena v anglické jazykové mutaci. Elektronické formuláře jsou pak vytvořeny v české jazykové mutaci.

Aplikace splňuje základní požadavek na flexibilnost a díky tomu je možné, aby k danému návrhu žádosti mohlo přistupovat zároveň více uživatelů včetně definování jejich rolí ze strany administrátora projektů. Zároveň je takto posílena bezpečnost celé aplikace.

V aplikaci v návrhu téhož projektu mohou nezávisle na sobě pracovat jak navrhovatel, tak spolunavrhovatelé a další osoby, jako např. projektový manažér nebo účetní. Každá z těchto osob může mít svůj vlastní uživatelský účet.

GA ČR se snaží vycházet vědeckým pracovníkům v rámci povinné administrativy spojené s podáním návrhu projektu a následnými povinnostmi vstříc, proto vydala tzv. uživatelskou dokumentaci „Aplikace pro návrhy a správu grantů“, která je podle potřeb aktualizovaná. Tento dokument se konkrétně zabývá oblastí zadávání žádostí a je určen všem uživatelům, kteří vstupují do procesu tvorby a podávaní žádostí do GA ČR. Pro ně jsou určeny následující funkcionality:

* zakládání uživatelského účtu,
* editace uživatelského hesla a základních uživatelských údajů,
* přiřazení osob navrhovatele a spolunavrhovatele (ů), včetně editace,
* vyplňování formuláře návrhu projektu umožňující tzv. „verzování“,
* vkládání příloh,
* generování PDF návrhu projektu, a to jak ve verzi DRAFT, tak i ve verzi FINAL určené k zaslání do GA ČR prostřednictvím ISDS,
* podpora pro prohlášení statutárního zástupce uchazeče,
* vyplňování dílčí zprávy,
* vyplňování závěrečné zprávy.

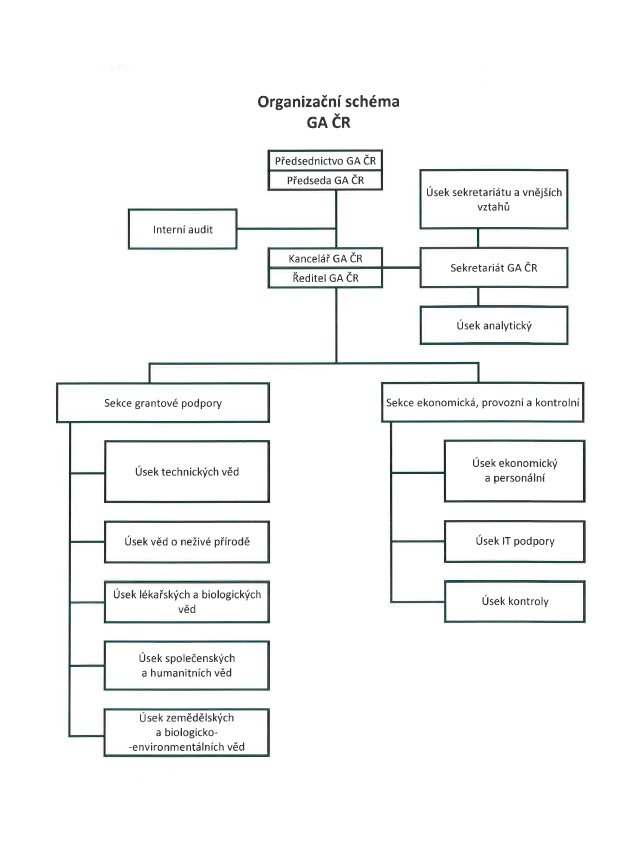
Informační systém GA ČR bude dále rozvíjen, jeho výraznější změny se předpokládají v případě změn právních předpisů, které musí reflektovat.

## 9.4. Administrativní zajištění (Kancelář) včetně nároků na personální zajištění

Kancelář GA ČR v souladu se Statutem Grantové agentury České republiky zajišťuje podle pokynů předsedy odborné, ekonomické, kontrolní, organizační a správní úkony vyplývající z činností realizovaných GA ČR. Zejména pak připravuje podklady pro jednání hodnoticích panelů, oborových a případně dalších komisí GA ČR, vědecké rady GA ČR, kontrolní rady GA ČR a předsednictva GA ČR. Sestavuje návrh rozpočtu GA ČR a schválený rozpočet podle pokynů předsedy spravuje. Sestavuje závěrečný účet kapitoly GA ČR. Dále Kancelář GA ČR shromažďuje návrhy grantových projektů, vytváří a spravuje databázi projektů a oponentů. Organizačně zajišťuje spolupráci GA ČR s partnerskými organizacemi v ČR působícími v oblasti výzkumu, vývoje a inovací. Informuje veřejnost o činnosti GA ČR. Kancelář řídí ředitel Kanceláře GA ČR.

Organizačními útvary Kanceláře GA ČR jsou Interní audit; Ředitel Kanceláře GA ČR; Sekretariát GA ČR; Sekce grantové podpory a Sekce ekonomická, provozní a kontrolní. Grafické znázornění organizačního schématu GA ČR je na obr. č. 1.

**Obr. č. 1.** Organizační schéma GA ČR



## 9.5. Mezinárodní spolupráce GA ČR

Mezinárodní spolupráce patří dlouhodobě mezi priority GA ČR. GA ČR je členem několika mezinárodních organizací, se kterými spolupracuje. Mezi nejvýznamnější patří členství v nadnárodních organizacích European Science Foundation (ESF) a Science Europe (SE), na globální úrovni je mezinárodní spolupráce realizována v rámci členství GA ČR v Global Research Council (GRC).

Členem European Science Foundation (ESF) je GA ČR od roku 1999. Členství v ESF v minulosti mj. umožňovalo vědeckým pracovníkům z členských zemí spolupráci na projektech společných evropských témat. Aktivity ESF jsou však postupně utlumovány, v současné době již nejsou vyhlašovány žádné nové výzvy. Činnost ESF bude ukončena na konci roku 2015, Aktivity ESF částečně přebírá a rozvíjí sdružení Science Europe (SE), založené v roce 2011. GA ČR je jedním z jeho zakládajících členů a v současnosti je v této organizaci jediným zástupcem za Českou republiku. Hlavním zájmem tohoto sdružení je koordinace postupů a strategií evropských organizací podporujících a realizujících výzkum směrem ke zvýšení konkurenceschopnosti evropské vědy a výzkumu na globální úrovni.

GA ČR je také jedním ze zakládajících členů Global Research Council (GRC). Tato organizace byla založena v roce 2012. GRC sdružuje národní agentury podporující základní výzkum z Evropy, Asie, Afriky, Latinské Ameriky a USA. Cílem této organizace je vytvoření platformy pro komunikaci a spolupráci mezi národními agenturami, prosazování společných zájmů a principů financování základního výzkumu, sdílení zkušeností s financováním základního výzkumu v různých zemích, koordinace sdílení informací a dat, podpora excelentního výzkumu a excelentních výzkumných týmů napříč světadíly.

Mezi velmi významnou mezinárodní spolupráci v působnosti GA ČR patří bilaterální spolupráce. Ta funguje na základě dvoustranných dohod uzavřených s partnerskými agenturami. Podporuje vytváření mezinárodních vědeckých týmů spolupracujících v oblasti základního výzkumu na bilaterálních vědeckých projektech. GA ČR takto spolupracuje s níže uvedenými partnerskými organizacemi:

* National Research Foundation of Korea (NRF), Jižní Korea
* Ministry of Science and Technology (MOST), Tchaj-wan
* Deutsche Forschungsgemeinschaft (DFG), Německo
* Fonds zur Förderung der wissenschaftlichen Forschung (FWF), Rakousko

**Spolupráce s Jižní Koreou**

GA ČR a Korea Research Foundation (KRF), resp. National Research Foundation of Korea (NRF) podepsaly v Praze v roce 2005 smlouvu o vzájemné spolupráci, jejíž smyslem je navázání, popř. zvýšení míry spolupráce v oblasti vědy a výzkumu mezi vědci a institucemi obou zemí a dále umožnění výměny informací, dovedností a technik v oblastech společného zájmu. Tato spolupráce probíhá formou [bilaterální](http://gacr.cz/typy-projektu/)ch grantových projektů.

**Spolupráce s Tchaj-wanem**

GA ČR a Ministry of Science and Technology (MOST, dříve National Science Council, NSC) podepsaly v Praze 3. listopadu 2008 smlouvu o vzájemné spolupráci, jejíž smyslem je navázání, popř. zvýšení míry spolupráce v oblasti vědy a výzkumu mezi vědci a institucemi obou zemí a dále umožnění výměny informací, dovedností a technik v oblastech společného zájmu. Tato spolupráce probíhá formou [bilaterální](http://gacr.cz/typy-projektu/)ch grantových projektů. Dohoda o spolupráci zahrnuje všechny oblasti vědy.

**Spolupráce s Německem**

GA ČR a Deutsche Forschungsgemeinschaft (DFG) podepsaly v listopadu 2005 smlouvu o vzájemné spolupráci, jejíž smyslem je navázání, popř. zvýšení míry spolupráce v oblasti vědy a výzkumu mezi vědci a institucemi obou zemí a dále umožnění výměny informací, dovedností a technik v oblastech společného zájmu. Tato spolupráce probíhá formou [bilaterální](http://gacr.cz/typy-projektu/)ch grantových projektů. Dohoda o spolupráci zahrnuje všechny oblasti vědy.

**Spolupráce s Rakouskem – „LA granty“**

GA ČR a rakouská agentura Fonds zur Förderung der wissenschaftlichen Forschung (FWF) podepsaly 27. května 2013 v Berlíně. Tato smlouva přináší českým badatelům a výzkumným týmům možnost podávat návrhy projektů základního výzkumu spolu s rakouskými kolegy a umožňuje tak vznik zcela nové skupiny grantových projektů, která funguje na principu Lead Agency. V případě těchto projektů – nazvaných „LA granty“ – probíhá hodnocení pouze u jedné ze spolupracujících agentur a podle pravidel hodnoticího procesu agentury, která je „agenturou řídicí“ (Lead Agency). Grantová agentura ČR se s rakouskou partnerskou organizací dohodla, že v prvních dvou až třech letech bude v roli Lead Agency rakouská agentura.

Z výše uvedeného vyplývá, že GA ČR věnuje mezinárodní spolupráci značnou pozornost. Na tomto poli se osvědčila zejména spolupráce na principu LA. V dalších letech bude GA ČR usilovat o udržení spolupráce se stávajícími zahraničními partnery a hledat nová partnerství, která by byla přínosná nejen pro ČR, ale především pro české vědce a základní výzkum jako takový.

## 9.6. Opatření pro realizaci Koncepce

Problematika programů spolufinancovaných z fondů Společného strategického rámce pro programové období let 2014 až 2020 není v gesci GA ČR. Program OP VVV, jehož cílem je zvýšení kvality a posílení orientace výzkumu na společenské výzvy, potřeby trhu a znalostní domény relevantní pro inteligentní specializaci, je v gesci MŠMT.

V části „8. Zabezpečení vybraných cílů Aktualizované NP VaVaI a Priorit VaVaI v Koncepci“ (resp. 8.1. Zabezpečení vybraných cílů Aktualizované NP VaVaI a 8.2. Vazby Koncepce a Priorit) Koncepce jsou podrobně popsána opatření pro zajištění vazeb na politiku VaVaI ČR.

V návrhu státního rozpočtu ČR na výzkum, experimentální vývoj a inovace na rok 2016 a střednědobý výhled na léta 2017 a 2018 jsou od roku 2016 zařazeny tyto skupiny grantových projektů: standardní grantové projekty (někdy označované pouze standardní projekty), bilaterální (mezinárodní) grantové projekty (někdy označované pouze mezinárodní projekty), „LA granty“, juniorské granty a dvě skupiny grantových projektů, které budou ukončeny - projekty na podporu excelence v základním výzkumu (2012-2018) a postdoktorské grantové projekty (někdy označované pouze postdoktorandské granty) - (1998-2016). GA ČR musí sledovat vývoj organizace a provádění základního výzkumu v Evropě a flexibilně reagovat na změny tak, aby se vytvářel prostor pro další rozšiřování mezinárodní spolupráce.

Předpokládaný vývoj účelových výdajů GA ČR v letech 2016-2020, pomocí kterého bude realizován hlavní cíl dalšího rozvoje GA ČR, je uveden v tabulkách č. 4 a č. 5.

## 9.7. Morální a etické problémy

V rovině morálních a etických zásad je významným úkolem GA ČR zajistit, aby grantové projekty nebyly v rozporu s těmito principy, dobrými mravy a neporušovaly základní principy jako je rovný přístup k příležitostem podle pohlaví, rasy, národa či přesvědčení.

Vzhledem k širokému spektru grantových projektů, které GA ČR administruje, je spektrum morálních a etických problémů, které lze identifikovat, široké. Tyto problémy lze rozdělit na problémy vědeckého charakteru (například etické problémy zdravotnického výzkumu), problémy s profesionalitou vědeckých pracovníků (osobní selhání odborníků, kteří realizují grantové projekty, a v jejich rámci provádějí například soukromé výzkumy, jejichž výsledky pak prezentují) a problémy morálně právní (užití autorských děl a práv k nim při vlastním výzkumu).

Část těchto problémů, převážně problémy vědeckého charakteru, jsou známy a popsány v příslušném grantovém projektu. Jejich posouzení je pak součástí hodnoticího procesu. Vědecká rada GA ČR se soustavně zabývá způsobem hodnocení prostřednictvím hodnoticích panelů včetně úspěšnosti grantových projektů v jednotlivých oborových komisích. Hodnocení grantových projektů provádějí expertní a poradní orgány. Jde o odborně i časově náročnou práci, na níž se podílí čtyři stovky předních specialistů působících v 39 panelech a 5 oborových komisích. Na jejich erudici a morálních vlastnostech závisí kvalita a objektivita hodnoticího procesu. Klíčovým kritériem pro činnost a hodnocení práce hodnoticích panelů je obsazení těchto panelů fundovanými odborníky, kteří respektují etické zásady a nestrannost.

Ostatní morální a etické problémy mohou vznikat v průběhu řešení. Úkolem GA ČR je tyto problémy zaznamenat a najít jejich řešení. I zde je kladen velký důraz na kvalitu a odborné vzdělání členů vědecké rady a předsednictva GA ČR, kteří tyto problémy řeší v rámci pravidelných zasedání.

Dlouhodobě nastavené systémy kontroly a vysoká úroveň pracovníků působících na klíčových pozicích v celé organizaci tak dávají záruku toho, že veškeré morální a etické problémy jsou zkoumány, vyhodnocovány a patřičně řešeny nejen na počátku každého grantového projektu (tedy během jeho schvalování), ale i během jeho řešení.

Expertní a poradní orgány, stejně tak jako vědecká rada a předsednictvo GA ČR, při hodnocení i následných kontrolách důsledně posuzují veškeré etické i morální aspekty každého jednotlivého grantového projektu a řešitele individuálně a s přihlédnutím k principům definovaným v těchto dokumentech:

1. Etický rámec výzkumu, 2005
2. Evropská charta pro výzkumné pracovníky, 2005
3. Singapore Statement on Research Integrity, 2010
4. Montreal Statement on Research Integrity in Cross-Boundary Research Collaborations, 2013.

Výsledkem dlouhodobého snažení a práce GA ČR je tak kvalitní úroveň základního výzkumu prováděného špičkovými výzkumnými týmy. Dlouhodobá činnost GA ČR, výsledky grantových projektů a úroveň základního výzkumu v ČR tak dávají GA ČR silný mandát pro pokračování další činnosti a k neustálému zlepšování postupů pro eliminaci rizik spojených s morálními a etickými otázkami. GA ČR tak bude i nadále pružně reagovat na stále nová a nová rizika a morálně etické otázky, které vyvstávají v souvislosti s novými objevy a moderními technologiemi. Systémy kontroly, hodnoticí kritéria a znalostní báze členů klíčových orgánů tak budou neustále aktualizovány, aby bylo dosaženo těch nejpřísnějších standardů a nejlepších výsledků. V návaznosti na tento závazek bude probíhat i vnitřní kontrola personálního zajištění hodnoticích panelů a dalších orgánů GA ČR tak, aby byla zajištěna jejich nestrannost a morální bezúhonnost.

# 10. Kontrola a hodnocení realizace Koncepce

Kontrolu a hodnocení realizace Koncepce podpory grantových projektů GA ČR bude provádět GA ČR:

1. standardně každoročním hodnocením na úrovni poskytovatele - tzn. hodnocením výzkumných aktivit (grantových projektů) a jejich výsledků v souladu se zákonem č. 130/2002 Sb. a platnou Metodikou hodnocení výsledků výzkumných organizací a hodnocení výsledků ukončených programů. První hodnocení bude provedeno v roce 2017, výsledky hodnocení budou předmětem hodnoticích protokolů schvalovaných poskytovatelem, verifikované výsledky výzkumu budou předány do Informačního systému výzkumu a vývoje – RIV,

2. etapovými zprávami o realizaci Koncepce předloženými Radě pro výzkum, vývoj a inovace v termínu do 30. listopadu 2018 a do 30. listopadu 2019.

3. závěrečnou zprávou o realizaci Koncepce předloženou vládě ČR po předchozím projednání Radou pro výzkum, vývoj a inovace do 30. listopadu 2021.

Na zajištění cílů Koncepce bude po odborné stránce dohlížet vědecká rada GA ČR v následujícím složení (stav k 20. 8. 2015):

* prof. Ing. Zdeněk Bittnar, DrSc. (předseda)
* prof. MUDr. Tomáš Zima, DrSc., MBA (místopředseda)
* prof. Ing. Jana Hajšlová, CSc.
* prof. RNDr. Václav Hampl, DrSc.
* prof. RNDr. Jan Hanousek, CSc.
* prof. RNDr. Jan Kratochvíl, CSc.
* prof. PhDr. Jiří Kuthan, DrSc., dr. h. c.
* prof. Ing. Jiří Málek, DrSc.
* prof. RNDr. Bedřich Moldan, CSc.
* doc. RNDr. Vojtěch Petráček, CSc.
* prof. PhDr. Jan Sokol, CSc., Ph.D.
* prof. MUDr. Julius Špičák, CSc.

# 11. Přílohy

Příloha č. 1 - Analýza stavu grantových systémů a agentur ve vybraných zemích a v Evropské unii

Příloha č. 2 - Analýza grantového systému v ČR

1. Ukazatel GBAORD (Government Budget Appropriations or Outlays for R&D) v paritě kupní síly, v cenách roku 2005. [↑](#footnote-ref-1)